

BSFEAC

55

FACULDADE DE ECONOMIA, ADMINISTRAÇÃO E CONTÁBEIS - FEAC

UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ - UFC

MARKETING POLÍTICO

FRANCISCA MENEZES PEREIRA

FORTALEZA / AGOSTO / 1987

Esta Monografia foi submetida como parte dos requisitos necessários a obtenção do Grau de Bacharel em Administração de Empresas, outorgado pela Universidade Federal do Ceará, e encontra-se à disposição dos interessados na Biblioteca da Faculdade de Economia, Administração e Contábeis - FEAC.

---

FRANCISCA MENEZES PEREIRA

MONOGRAFIA APROVADA EM /08/87

---

SERCIO NOGUEIRA  
Orientador *Prof.*

---

CLÁUDIA BUHAMARA ABREU

---

SEBASTIÃO ALCÂNTARA FILHO

A G R A D E C I M E N T O S

Ao Professor Sergio Nogueira, pelas horas dedicadas à orientação desta monografia.

Ao Professor Francisco Correia de Oliveira, pela ajuda fornecida para a execução do presente trabalho.

A todas as pessoas que de uma maneira ou de outra, contribuíram para a realização deste trabalho.

## I N D I C E

INTRODUÇÃO.....	06
I - MARKETING POLÍTICO.....	07
1. Conceito e Objetivo.....	07
2. Marketing Político x Marketing Eleitoral.....	08
3. Abordagem Histórica.....	08
3.1. Introdução.....	08
3.2. Aspecto Dinâmico - Fatores.....	09
3.3. Aspectos do Macroambiente - Fatores não Controláveis .....	10
4. O Mercado de Eleitores.....	11
4.1. Marketing não Diferenciado.....	11
4.2. Marketing Diferenciado.....	12
4.3. Marketing Concentrado.....	12
5. O Composto de Comunicação.....	13
5.1. Definir um bom Composto - Um Grande Passo.....	13
5.2. O Conceito do Candidato - Fator Determinante na Elabo- ração do Composto.....	14
6. A Pesquisa de Opinião - Um Instrumento à Disposição dos Estrategistas.....	16
II - CASO - A CAMPANHA ELEITORAL DE 1986 NO CEARÁ.....	20
1. Considerações Gerais.....	20
2. Os Partidos e as Coligações.....	20
3. Aspecto Legal.....	24
III - A CAMPANHA DO PMDB.....	26

1. Considerações Gerais.....	26
2. Tasso Jereissati - Um "produto" com conceito definido.	27
3. O Composto de Comunicação Utilizado.....	29

CONCLUSÃO

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ANEXOS

ANEXO I - Relação de Candidatos ao Pleito de 15.11.86

TRE-CE

ANEXO II - Resolução nº 12.924 - TSE

ANEXO III - Lei nº 7.508 de 04.07.86 - TSE

## INTRODUÇÃO

O presente trabalho é o resultado de pesquisas feitas a diversos especialistas na área de marketing político.

Essas pesquisas compreenderam: consultas a livros, revistas e textos, com o objetivo de se formar conhecimentos seguros do assunto a ser exposto.

É constituído de duas partes: a primeira parte abrange a parte teórica do assunto, desenvolvendo princípios abordando conceitos, estabelecendo objetivos, etc.; a segunda parte, que se poderia chamar a parte "prática" do trabalho, se traduz pelo acompanhamento da Campanha Eleitoral de 1986 no Estado do Ceará, para Governador do Estado, Deputados Estaduais, Deputados Federais e Senadores.

Esse acompanhamento se deu, através de leituras diárias a jornais locais, revistas de circulação nacional, observação crítica do desenrolar da campanha e entrevistas a pessoas engajadas na elaboração das campanhas.

A principal razão da elaboração deste trabalho, está fundamentada num interesse substancial pelo assunto, tendo em vista ser ainda uma área nova, não muito explorada, mas que a cada dia ganha espaço em todo o país.

## I - MARKETING POLÍTICO

### 1. Conceito e Objetivo

O Marketing Político é uma especialidade do marketing de pessoa e pode ser definido como todo o esforço empregado em se conseguir a atenção e a preferência de um determinado mercado-alvo (eleitores) em relação a uma determinada pessoa, aspirante a um cargo, bem como a um determinado Partido.

Constitui-se portanto, objetivo do marketing político, o fato de que um cidadão consiga ser eleito ou reeleito sem tratar no entanto, as questões morais que qualquer método aplicado possa envolver.

Não se sabe, portanto, se os eleitores irão conseguir eleger melhores candidatos ou piores, como resultado da crescente utilização e sofisticação do marketing.

Será que a eleição será do mais rico, do mais esperto ou do candidato que apresentar uma melhor proposta de trabalho que corresponda às necessidades e anseios dos eleitores? Essa não é uma questão a ser resolvida aqui.

"A grande questão do especialista de marketing é como usar corretamente todas as informações e técnicas que o mundo moderno oferece", a fim de conduzir uma campanha que traga como resultado final um sucesso total nas urnas, tra-

duzindo-se na eleição do candidato.

## 2. Marketing Político x Marketing Eleitoral

Muito embora a utilização das técnicas e princípios do marketing ganhem maior espaço em períodos pré-eleitorais a aplicação do mesmo não deve se restringir à época das eleições.

O marketing eleitoral é apenas uma etapa ou parte do marketing político, pois este vai mais além e deve vir bem antes dos períodos pré-eleitorais.

"Um Presidente, Governador ou dirigente de empresa que se servir de uma assessoria de especialistas em marketing político, terá sem dúvida maior facilidade de proceder diante de uma realidade política, social e/ou econômica, por mais complexa que ela seja."

Ou ainda, para alcançar a indicação do Partido a um cargo eletivo, o candidato deverá desenvolver uma cuidadosa estratégia, que levará seu nome para a Convenção do Partido.

## 3. Abordagem Histórica

### 3.1. Introdução

A realização de campanhas políticas sempre teve um caráter de marketing, muito embora acontecessem de forma mais solta, muitas vezes casual, enquanto as novas técnicas que a cada dia vem se utilizando, fornecem uma estrutura estratégica cuidadosamente coordenada, dentro da qual as atividades tradicionais são realizadas de conformidade com um plano-piloto.

Quer se dizer com isso, que conhecidas práticas como "o aperto de mão", "o beijo às criancinhas", "os favores prestados", entre outros usados pelo candidato para atrair eleitores, ainda se utilizam hoje, no entanto elas acontecem de forma organizada.

### 3.2. Aspecto Dinâmico - Fatores

O marketing de candidatos políticos vem se tornando com o passar do tempo, uma grande indústria e área de especialização em virtude principalmente do extraordinário progresso experimentado pelas técnicas de comunicação de 1970 para cá, com o progresso das Telecomunicações, o emprego de métodos ultra-sofisticados de armazenagem e reprodução de conhecimento, análise em computadores dos padrões de voto e outros processos modernos que aos poucos vão chegando.

A política no Brasil tende portanto a receber um tratamento cada vez mais profissional: essa adaptação e a -

10

juste à modernização é que caracteriza o marketing como uma área dinâmica.

### 3.3. Aspectos do Macroambiente - Fatores não Controláveis

Além do progresso científico e tecnológico experimentado pelo marketing político, existem ainda fatores macroambientais, que exigem a cada dia uma maior especialização, tendo em vista constituírem fatores não controláveis pelo especialista de marketing, mas que são variáveis a serem consideradas em qualquer planejamento estratégico que ele queira montar.

A própria evolução social do país, o conflito de interesses, as pressões sociais, o grande número de candidatos concorrentes, a segmentação de mercado, o fortalecimento dos grupos de pressão, a competição desmesurada, a decadência da sociedade coronelista no país, os novos valores ditados pela indústria cultural e o crescimento vegetativo da população constituem, entre outros, os elementos (ou fatores) determinantes da crescente utilização dos princípios de marketing.

Considerando, entre outros, a existência desses aspectos dinâmicos e macroambientais, um articulador de campanhas deverá ter sempre em mente que toda campanha é completamente diferente de uma outra e que inversamente, toda cam

panha é fundamentalmente idêntica à toda outra.

De modo que, se alguém pretender fazer uma campanha igual à outra que já fez no passado e, que deu certo, pode estar incorrendo em grande erro; mas se esse alguém esqueceu de princípios gerais que estão sempre presentes em qualquer campanha, cometem um erro maior ainda.

#### 4. O Mercado de Eleitores

O candidato político ao decidir tratar sua campanha pela ótica do marketing terá que fazer um rigoroso estudo de mercado, a fim de determinar que segmento ele deverá atingir, de modo a garantir a sua eleição.

Em virtude disso, ele deverá escolher qual estratégia de marketing deverá utilizar, em função do mercado-alvo que ele pretende atingir.

##### 4.1. Marketing não Diferenciado

O candidato poderá decidir-se pelo marketing não diferenciado, que significa dizer que deverá desenvolver toda a sua campanha de maneira massiva, dirigindo-se a todos, sem divisão ou segmentação de mercado.

Essa alternativa é a priori a mais prática e fácil

de ser aplicada, no entanto ela poderá ser bastante inadequada, principalmente nos Estados onde a polarização política é forte, com segmentos exigindo atenções e tratamento dirigido.

No Brasil essa alternativa é geralmente utilizada quando se trata de eleição para cargos majoritários e Prefeitos.

#### 4.2. Marketing Diferenciado

A adoção do marketing diferenciado é uma outra alternativa para o candidato e sugere o planejamento de campnha com mensagens específicas para os diversos segmentos de eleitores, visando com isso, atingir grupamentos diferenciados.

É uma estratégia muito difícil de ser aplicada e requer um rigoroso planejamento, de forma bem ampla.

#### 4.3. Marketing Concentrado

Como última alternativa, é aquela estratégia em que o candidato concentra todo o seu esforço de comunicação em um mercado específico que ele acredita vá absorver a sua mensagem e que vá traduzir-se na sua eleição.

É uma estratégia bastante utilizada, em se tratando de eleição para cargos proporcionais, tais como: Vereador, Deputado Estadual, Deputado Federal, etc. Nesse caso, o que normalmente se vê é um esforço concentrado em um determinado mercado, que em termos quantitativos seriam suficientes para a eleição do candidato.

## 5. O Composto de Comunicação

O composto de comunicação tem por base uma mescla cuidadosa de todos os elementos do composto promocional: propaganda, promoção de vendas, venda pessoal e publicidade, que representam os canais de comunicação do candidato com o seu mercado-alvo.

Em termos absolutos, não há elemento mais importante do que o outro. Contudo, a fim de obter o benefício máximo de seu plano promocional, o candidato deverá dar maior ênfase aos elementos que sejam mais apropriados aos seus particulares planejamentos de marketing.

### 5.1. Definir um bom Composto - Um Grande Passo

Definir o composto de comunicação é selecionar a mídia de massa, os canais mais seletivos, os instrumentos de promoção, as aparições pessoais, etc., que vão fazer com

que o candidato chegue até o público (mercado).

Faz-se necessário a programação dos canais impressos e eletrônicos, os volumes de propaganda, os tipos de mensagens, tudo isso com a finalidade de racionalizar o pacote comunicativo, a fim de evitar gastos desnecessários que podem ocorrer quando esse pacote não é elaborado de forma bem planejada.

A equipe encarregada deverá traçar uma programação rigorosa, com planos específicos para propaganda massiva de rua (cartazes, panfletos, etc.); propaganda na mídia impressa e eletrônica; aparecimento em matérias jornalísticas de jornais, revistas e televisão; aparição pessoal e contatos com pessoas, grupos ou entidades expressivas e representativas tais como: artistas, intelectuais, donas-de-casa, associações de bairro, comunidades eclesiais de base, sindicatos, etc., num amplo planejamento de relações públicas.

## 5.2. O Conceito do Candidato - Fator Determinante na Elaboração do Composto

Para elaborar o composto de comunicação, o conceito do candidato torna-se a base de tudo.

O conceito significa a imagem que o candidato quer transmitir para os eleitores, através de suas ações, decla-

rações, vestuários e maneiras.

É a partir desse conceito que vão se traçando os planos de ação, com o objetivo de levar o candidato até o eleitor (mercado).

Um candidato que por exemplo, tem habilidade de falar ao público, na televisão ou no rádio, deverá explorar ao máximo esse potencial e em caso contrário, quando o mesmo não dispõe dessas habilidades, deverá evitar ao máximo fazê-lo.

Se um candidato for sobremodo atraente, poderá explorar este aspecto através de aparições diretas com o eleitor, pois conhecer de perto um candidato personaliza e intensifica o interesse dos eleitores e pode valer um voto.

"Grave erro cometem alguns candidatos e agências quando estruturam campanhas sem conceito definido". O conjunto de valores estabelecidos redonda numa identidade que será transmitida aos eleitores. Tal identidade fornecerá um composto de imagem, que precisa chegar aos eleitores com a máxima fidelidade, pois caso contrário, quando a imagem transmitida não corresponde à imagem recebida, as predisposições dos eleitores não retém o candidato.

Para os candidatos estreantes, não acostumados às manhas e artimanhas da política, é aconselhável testar seu conceito e identidade, antes de apresentarem-se aos eleito-

res.

A sua imagem pública tenderá a se transformar em algo permanente, daí a necessidade de projetá-la com muito cuidado.

"Para os candidatos antigos, acostumados às campanhas, é recomendável um reexame de posições e valores que formam seu conceito, tendo em vista, principalmente, as mudanças no quadro político, pois não é por acaso que muitos políticos experientes perdem eleições".

Em casos de mudanças de postura, não são convenientes transformações radicais, que podem assustar eleitores tradicionais.

É necessário saber que muitos eleitores não esperam qualquer benefício pessoal do candidato, cobrando dele apenas coerência de posições, de modo que as ações e comportamentos do candidato devem corresponder às percepções e necessidades dos eleitores-alvo.

## 6. A Pesquisa de Opinião - Um Instrumento à Disposição dos Estrategistas

A pesquisa de opinião é um instrumento de informação bastante utilizado no decorrer de campanhas políticas.

Tem-se desde as pesquisas de cobertura nacional, como é o caso das pesquisas elaboradas pelo IBOPE (Instituto Brasileiro de Opinião Pública e Estatística) e Instituto GALLUP, até pesquisas elaboradas pelo próprio candidato, através de seus colaboradores (ver anexo IV).

O resultado de uma pesquisa mostra a tendência do eleitorado num dado momento, como também pode mostrar aos estrategistas da campanha, alguns indicativos úteis que ele deverá considerar.

A pesquisa é, portanto, um instrumento informativo para a partir daí serem traçados novos planos ou decidir-se pela continuidade do mesmo.

"A pesquisa no entanto, tem sido bastante desgastada de uns anos para cá, em virtude de alguns resultados de eleições adversos aos previstos em pesquisas, como no caso específico das eleições para Prefeitos das capitais em 1985".

Isso no entanto, não anula a validade e importância da pesquisa. Ela continua sendo um instrumento de acompanhamento muito útil. O que se precisa ter em mente no entanto, é que o resultado de uma pesquisa deverá ser bem analisado e não ser visto como um resultado final.

Deverá ser considerado o caráter dinâmico, predominante em campanhas políticas.

Dinâmico no sentido em que se movimenta, muda, sofre alterações no decorrer do tempo.

Uma campanha pode e normalmente ocorre, passar por diversas fases, isso devido ao universo na qual ela acontece.

É necessário, portanto, o acompanhamento lado a lado, a fim de detectar o momento em que a estratégia deverá ser alterada e é justamente aí que a pesquisa entra para cumprir o seu papel.

Do ponto de vista técnico, o acerto nas previsões de uma pesquisa será maior quanto mais elaborada cientificamente ela for.

A realização de pesquisas é um investimento demasiadamente alto, pois só se deve elaborar pesquisa de forma séria, científica, tendo em vista que aquela que não se reveste de caráter científico em seu todo, não deve ser considerada, pois pesquisa simples não existe.

É necessário um planejamento rigoroso, definindo o que se quer conseguir, a fim de se elaborar um questionário perfeito, com perguntas imparciais, que não influenciem o entrevistado.

A seguir, realizar um sério trabalho de campo, constitui-se uma outra etapa muito importante e por fim, saber

"ler" os resultados.

Uma pesquisa realizada nesses moldes, trará sem dúvidas, grandes benefícios ao interessado.

## II - CASO - A CAMPANHA ELEITORAL DE 1986 NO CEARÁ

### 1. Considerações Gerais

A campanha eleitoral de 1986 no Ceará, destinou -se a eleição do Governador do Estado, 02 Senadores, 22 Deputados Federais (Constituintes) e 46 Deputados Estaduais, através de voto direto.

O Estado do Ceará tem um mercado de eleitores estimado em 2,6 milhões, dos quais 1/3 está situado na Capital e o restante no interior do Estado.(1)

Essa distribuição geográfica da população exigiu pelo menos no que diz respeito ao candidato majoritário (Governador) um grande esforço de Marketing para atingir o eleitorado, pois só a Capital não seria bastante para elegê-lo e o interior estava bastante disperso, em virtude principalmente de múltiplas correntes políticas existentes no Estado.

A campanha se desenvolveu com concorrência acirrada pois além do item acima exposto, tinha-se ainda o grande número de candidatos concorrentes. (Ver anexo I)

### 2. Os Partidos e as Coligações

Os candidatos concorrentes lançaram suas candidaturas através dos Partidos aos quais eram filiados.

Fazendo uma analogia ao marketing de produtos, tem-se que o Partido é o produtor que dá a marca ao produto a ser lançado no mercado.

Em se tratando de campanhas políticas, essa marca (Partido) aparece com amior intensidade quando se trata de cargo majoritário, tendo em vista que pelo menos a nível de Ceará, o Partido pouca ou quase nenhuma influência tem sobre a preferência de um eleitor por um determinado candidato a Deputado Estadual, Federal ou Senador.

Nesses casos o que se vê na grande maioria é a influência pessoal do candidato.

Os dois grandes Partidos Políticos predominantes no Estado, PMDB e FFL, concorreram às eleições, coligados a outros partidos de menor dimensão.

O PMDB, através da coligação com o PCB, PC do B e PDC, compôs o Movimento Pró-Mudanças que lançou como candidato a Governador do Estado, o empresário Tasso Jereissati, um estreante na carreira política, tendo em vista que o mesmo era até então conhecido apenas nos meios empresariais do Estado, sem nenhuma experiência política, salvo o apoio dado à candidatura Tancredo Neves, através do Comitê Pró-Diretas criado por ele e a nova geração de empresários do Ce -

ará.

Seu nome chegou a Convenção do Partido com o apoio de toda a classe empresarial.

Quanto aos cargos proporcionais, o Movimento Pró-Mudanças tinha candidatos inscritos a todos os cargos.

O PFL, através da Coligação Democrática, que compreendia a aliança com o PDS e PTB, lançou para concorrer ao governo, o candidato Adauto Bezerra.

A Coligação Democrática continua a corrente política tradicionalista do Estado, que tinha à frente o comando de três "corenéis" da antiga ala "pedessista" cearense, César Cals, Virgílio Távora e o então candidato ao Governo, Adauto Bezerra. A história política do Estado está ligada a esses três nomes e se isso a priori os colocava em posição à frente na campanha de 1986 por se apresentarem como um produto conhecido e conseqüentemente, mais fácil de ser absorvido pelo mercado, por outro lado, apareciam como pouco recomendáveis pelos antecedentes históricos de que faziam parte e por inspirarem a idéia de coronelismo, uma corrente retrógrada e que encontra resistência em todas as camadas sociais do país.

O candidato postulante ao Governo pela Coligação, Adauto Bezerra, já foi Governador do Estado no período de 1974 a 78, através de eleição indireta e era, até se desin-

compatibilizar do cargo, Vice-Governador do Estado.

O PT (Partido dos Trabalhadores), o mais significativo entre os pequenos partidos, através da Coligação com o PSB, lançou como candidato Majoritário o Pe. Haroldo Coelho, um nome de pouca influência pessoal e que não chegou a se projetar, como acreditavam as pessoas mais influentes do Partido.

Contribuiu para que isso ocorresse, a imagem da Prefeitura de Fortaleza, que estava a cargo do PT e que não contava com o apoio da maioria da população.

Afora isso, a própria dimensão do Partido, o colocava numa posição de concorrência desleal se comparado aos grandes partidos, de grande sustentáculo financeiro.

O FL (Partido Liberal), quase sem representatividade, tinha como candidato ao Governo, o Prof. Aires Quintella.

Tendo em vista a dimensão dos Partidos e a influência pessoal dos candidatos, pode-se afirmar que a Campanha Eleitoral de 1986 teve como principais concorrentes, a Coligação Democrática e a Coligação do Movimento Pró-Mudanças, dois adversários que tiveram que se utilizar muito bem das técnicas de marketing para poder chegar às urnas (votos).

A campanha para os cargos proporcionais foi marcada

por uma certa individualidade ou seja, determinados candidatos de um mesmo Partido fizeram grandes campanhas em relação a outros, isso em virtude da capacidade financeira de cada um, bem como do apoio recebido de grupos econômicos, empresas, associações de classe, etc.

A eleição para o Cargo Majoritário coube ao Movimento Pró-Mudanças, bem como as duas vagas para o Senado.

Para a Câmara Federal e Assembléia Legislativa no entanto, foram eleitos candidatos dos diversos Partidos.

### 3. Aspecto Legal

A realização da Campanha de 1986, como em toda campanha eleitoral, esteve submetida a uma série de leis e resoluções que em muito contribuem para restringir a criatividade dos estrategistas, principalmente no que se refere ao composto de comunicação que deverá adotar.

Essas leis e resoluções estão a cargo do TSE (Tribunal Superior Eleitoral), órgão regulador das campanhas, que lança mão de uma série de medidas proibitivas com relação a propaganda eleitoral, principal canal de comunicação entre o candidato e o eleitor.

Tratam de propaganda em geral, estabelecem calendário de atividades e dão todas as providencias para a reali-

zação do pleito (Ver anexo II e III).

### III - A CAMPANHA DO PMDB

#### 1. Considerações Gerais

"A Campanha Eleitoral do PMDB pela ótica do marketing, esteve em níveis profissionais dos mais elevados, sendo perceptível a superprodução na qual ela esteve montada.

Um dos fatos que mais contribuiu para que isso ocorresse, foi o sustentáculo financeiro na qual ela estava apoiada.

O Partido tinha toda uma estrutura montada no que se referia a pessoal especializado, grupos de ação, material a ser utilizado, pontos de venda (comitês), etc.

A campanha tinha objetivos bem definidos e todo o seu desenrolar se deu de forma bem planejada.

Os estrategistas estiveram sempre atentos aos fatos que pudessem mudar o rumo da mesma e a campanha teve um ritmo quase sempre ascendente e isso pode ser constatado através dos resultados das pesquisas de opinião, quando os números divulgados sempre davam indícios de que a campanha estava em ascensão.

Entre os dias 20 e 30 de setembro, a Veja-LFM divulgou uma pesquisa na qual a candidatura Tasso Jereissati representava 32% das intenções de voto, enquanto seu maior adversário, Adauto Bezerra, mantinha a 1ª posição com 34%.

Já em 08 de outubro, a Veja-LPM, divulgou sua 3ª rodada de pesquisa, onde o resultado mostrava que Tasso não só alcançava seu principal adversário, mas também conseguira ultrapassá-lo arrancando uma larga vantagem: 39% contra 28% e a 15 de novembro o PMDB estava vencedor.

Por mais míope que seja uma análise dessa campanha, ela deverá tratar dos principais pontos que foram de importância fundamental para o seu sucesso, estando aí incluídos a mensagem central da campanha, que era bastante oportuna para um estado dominado desde muito anos por uma só corrente política.

Então a mensagem de "mudança" encontrou bastante espaço junto aos ouvidos do povo que anseava mudar, renovar as forças políticas do Estado.

Além disso, era um ataque perfeito contra o principal adversário e constituía o seu ponto fraco.

## 2. Tasso Jereissati - Um "produto" com conceito definido

Um conceito bem definido para um candidato ao ser lançado no mercado, é um importante passo para a absorção de seu nome junto aos eleitores.

Nesse ponto, o PMDB esteve a frente quando conseguiu fixar junto ao eleitorado, enquanto telespectador, uma

imagem padrão de seu candidato majoritário.

"Tasso era sempre mostrado com a fisionomia tranquila, trajando invariavelmente camisa social, mangas arregaçadas. A face sempre rosada, sugeria um rosto queimado pelo sol, durante os comícios no interior".

Quando visto em casa, o candidato aparecia sempre à vontade, descansado, num clima extremamente familiar e quando nos comícios, aparecia sempre vigoroso, punhos cerrados e demonstrando bastante determinação à massa ouvinte.

Manteve durante todo o desenrolar da campanha uma perfeita coerência em suas posições e colocações, inclusive utilizando a tática de não fazer ataques diretos aos concorrentes e nem se defender de ataques sofridos, ficando isso a cargo de terceiros.

O candidato tinha ainda a seu favor um biotipo agradável, que muito contribuiu nas suas aparições diretas com o público, sem contar que ele tinha no seu principal adversário uma figura não muito popular, o que facilitou consideravelmente a sua trajetória.

O PMDB estava então de posse de uma idéia central bem trabalhada e tinha à sua disposição um candidato que se enquadrava no perfil perfeito de um precursor de "Mudanças"

A partir daí, foi só desenvolver a sua estratégia ,

se utilizando inclusive de um forte composto de comunicação que incluiu todos os canais alternativos.

### 3. O Composto de Comunicação Utilizado

O composto de comunicação utilizado incluiu todos os canais e elementos para atingir o mercado.

A propaganda se deu através da televisão, rádio e jornal, respeitando as normas e regulamentações do TSE (ver anexos II e III).

Espelhados por toda a cidade, estavam os Out-Doors e cartazes, com mensagens e fotografias dos candidatos.

A cidade se viu invadida por um grande número de carros conduzindo alto-falantes, explorando músicas temas de cada candidatura, salientando a majoritária.

O pacote de promoções foi dos mais diversificados, incluindo a distribuição de brindes tais como: camisetas, chaveiros, broches, bandeiras, calendários, etc., bem como a realização de eventos com participação popular, a exemplo do dia das crianças, quando foram realizadas diversas festas, com distribuição de presentes, apresentação de shows artísticos, etc.

A venda pessoal foi sobretudo intensa, tendo em vis

ta o grande número de comícios realizados em todos os municípios do Estado e na Capital, em quase todos os bairros , contando em sua maioria com a presença do candidato majoritário.

Foram instalados "postos de vendas" (comitês) em todos os bairros da capital, onde os eleitores eram atendidos e podiam manter contato direto com os candidatos, se verificando aí a conhecida prática dos favores prestados, ainda muito usada no país. Além disso os candidatos estavam sempre presentes em associações de classe, movimentos estudantis, questões trabalhistas ou em qualquer ocasião em que fosse possível tentar vender a sua imagem.

## CONCLUSÃO

O Marketing Político se constitui numa grande área de atuação para o administrador.

Requer uma maior especialização, uma vez que administrar a "venda" da imagem de uma pessoa não é tarefa tão fácil quanto a venda de um produto com peso, qualidade e características constantes em um rótulo.

Atualmente essa área é em sua maioria ocupada por ex-políticos com larga experiência e/ou profissionais da área de Comunicação e Jornalismo.

Isso se deve principalmente ao regime político instalado por muito tempo no país, que não dava espaço para essa prática. No entanto, com a instalação do processo de abertura, o profissional de marketing terá sem dúvida o seu mercado.

As campanhas políticas estão acontecendo de forma cada vez mais profissional e isso requer com maior evidência, a presença do Administrador.

## REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- FIGUEIREDO, Ney Lima - "Estratégia de Marketing Político"  
3ª Edição, Cartigraf Editora.
- REGO, Francisco Gaudencio Torquato do - "Marketing Político e Governamental: Um Roteiro para Campanhas Políticas e Estratégia de Comunicação", Summus Editorial.
- Jornal "O Povo" - Exemplares diários do período de  
15.10.86 a 30.11.86.
- Revista "Veja" - Nº 944, 08.10.86, pág. 27 e 28; Nº 946 ,  
22.10.86, pág. 43 e 44.
- KOTLER, Philip - "Marketing de Candidatos Políticos".
- SECOTT, José Aparecido - "Planejamento Estratégico Político", textos.
- Entrevista informal a um dos coordenadores de campanha do  
PMDB, jornalista Elcio Martins.

A N E X O S

A N E X O     I

RELAÇÃO DE CANDIDATOS AO PLEITO DE 15.11.36

TRE - CE



PODER JUDICIÁRIO

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ

CANDIDATOS AO PLEITO DE 15 DE NOVEMBRO DE 1986

COLIGAÇÃO UNIÃO LIBERAL CRISTÃ  
PARTIDO SOCIAL CRISTÃO - PSC 20  
PARTIDO LIBERAL - PL 22

<b>PARA GOVERNADOR</b>	Número
Francisco Aires Quintela .....	20
<b>VICE-GOVERNADOR</b>	
Hugo Alberto Martins Lessa .....	
<b>PARA SENADOR</b>	
Francisco José Loyola Rodrigues .....	202
<b>1º Suplente</b>	
Francisco Moacir Leite .....	
<b>2º Suplente</b>	
Eva Hempel Ferreira Gomes .....	
<b>Olga Nunes da Silva</b>	
<b>1º Suplente</b>	
João Luciano de Abreu Matos .....	222
<b>2º Suplente</b>	
Fernando Walter Ramos .....	

**PARTIDO SOCIAL CRISTÃO - PSC 20**  
**PARA DEPUTADO FEDERAL**

Aécio Carlos Gundim Silva - Aécio Gundim - Aécio .....	Número
Antonio de Pádua Soares Quintela - Pádua Quintela .....	2.004
César José Rodrigues - César Rodrigues - César .....	2.001
Francisco Juscelo Campos Bezerra - Juscelo Bezerra - Juscelo .....	2.006
Francisco Tarcísio Leite - Tarcísio Leite - Tarcísio .....	2.005
Rogério Barcelos Barbosa - Rogério Barcelos - Rogério .....	2.002
	2.003

**PARA DEPUTADO ESTADUAL**

Airton Aguiar Barroso - Airton Barroso - Airton .....	Número
Antonio Gomes da Silva - Antonio Gomes - Antonio .....	20.104
Erivaldo Silva Rocha - Erivaldo Silva - Erivaldo .....	20.118
Francisco Cordeiro Neto - Cordeiro Neto - Cordeiro .....	20.110
Francisco Delmo Pereira Rodrigues - Franco Pereira - Franco .....	20.112
Francisco Edmilson de Vasconcelos - Edmilson .....	20.117
Herbênio Casciano de Sousa - Herbênio Casciano - Herbênio .....	20.107
João Batista Campos Café - João Batista - Campos Café .....	20.101
João Bosco André - Bosco André - Bosco .....	20.111
José Germano da Silva - José Germano - Germano .....	20.106
José Narcélio Gurgel Bastos - José Narcélio - Narcélio .....	20.108
Juarez Palhano - Juarez .....	20.103
Odilon Everton Rodrigues - Odilon Everton - Odilon .....	20.116
Tarcísio Nunes do Nascimento - Tarcísio Nunes - Tarcísio .....	20.102
	20.115

**PARTIDO LIBERAL - PL 22**  
**PARA DEPUTADO FEDERAL**

Francisco Angelo da Silva .....	Número
José Gomes da Silva .....	2.201
	2.202

**PARA DEPUTADO ESTADUAL**

Alfredo William Nogueira de Sá - William Sá .....	Número
Esdras Barbosa Chagas - Dr. Esdras - Esdras .....	22.222
Francisco de Assis Bessa Xavier - Assis Bessa - Dr. Bessa .....	22.224
Francisco de Assis Teixeira Bastos - Bastos .....	22.225
Maria de Fátima Almeida Catista - Maria de Fátima - Fátima .....	22.226
Plínio Parente de Xerez Neto - Plínio Xerez .....	22.228
	22.227

Diretoria da Subsecretaria Judiciária do Tribunal Regional Eleitoral do Ceará, em Fortaleza, 14 de outubro de 1986.

MARIA TERESA SILVA THÉ PRAXEDES  
Diretora da Subsecretaria

DE ACORDO:

LIA DE CARVALHO PERES MOTA  
Dir. da Secretaria de Coord. Eleitoral

VISTO:



PODER JUDICIÁRIO

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ

CANDIDATOS AO PLEITO DE 15 DE NOVEMBRO DE 1986

COLIGAÇÃO MOVIMENTO PRÓ-MUDANÇAS

- PARTIDO DO MOVIMENTO DEMOCRÁTICO BRASILEIRO - PMDB 15
PARTIDO DEMOCRATA CRISTÃO - PDC 17
PARTIDO COMUNISTA BRASILEIRO - PCB 23
PARTIDO COMUNISTA DO BRASIL - PCdoB 24

Table with 2 columns: Position (e.g., PARA GOVERNADOR, PARA VICE-GOVERNADOR) and Número (e.g., 15, 151, 152, 153, 154)

PARTIDO DO MOVIMENTO DEMOCRÁTICO BRASILEIRO - PMDB 15
PARA DEPUTADO FEDERAL

Table listing candidates for federal deputy with names and corresponding numbers (e.g., Adelson Franco de Oliveira - 1.502)

PARA DEPUTADO ESTADUAL

Table listing candidates for state deputy with names and corresponding numbers (e.g., Adilson Loureiro de Lima - 15.145)

Table listing candidates for state deputy from other parties (PDC 17, PCB 23) with names and corresponding numbers (e.g., Erasmo Rodovinho de Alencar - 15.213)

PARTIDO DEMOCRATA CRISTÃO - PDC 17
PARA DEPUTADO ESTADUAL

Table listing candidates for state deputy from PDC 17 with names and corresponding numbers (e.g., Francisco Maciel Gama - 17.111)

PARTIDO COMUNISTA BRASILEIRO - PCB 23
PARA DEPUTADO FEDERAL

Table listing candidates for federal deputy from PCB 23 with names and corresponding numbers (e.g., Tarciso Leão da Cavalcante - 2.323)

PARA DEPUTADO ESTADUAL

Table listing candidates for state deputy from PCB 23 with names and corresponding numbers (e.g., Maria de Natália Pinho Belem Rocha - 23.222)

PARTIDO COMUNISTA DO BRASIL - PCdoB 24
PARA DEPUTADO FEDERAL

Table listing candidates for federal deputy from PCdoB 24 with names and corresponding numbers (e.g., Inácio Francisco de Assis Nunes Arruda - 2.444)

Directoria de Subsecretaria Judiciária do Tribunal Regional Eleitoral do Ceará, em Fortaleza, 13 de outubro de 1986.

MARIA TERESA SILVA THE PRAXEDES
Diretora de Subsecretaria

DE ACORDO:

Handwritten signature: L. de Carvalho Peres Mota
LIA DE CARVALHO PERES MOTA
Dir. de Secretaria de Coord. Eleitoral

VISTO:
Handwritten signature: Valder Osterne
VALDER OSTERNE
Diretor Geral

TRE SEE



PODER JUDICIÁRIO

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ
CANDIDATOS AO PLEITO DE 15 DE NOVEMBRO DE 1986

COLIGAÇÃO DEMOCRÁTICA

PARTIDO DEMOCRÁTICO SOCIAL - PDS 11
PARTIDO TRABALHISTA BRASILEIRO - PTB 14
PARTIDO DA FRENTE LIBERAL - PFL 26

PARA GOVERNADOR

Adauto Bezerra 25

PARA VICE-GOVERNADOR

Aquiles Paros Mota

PARA SENADOR

César Cali 111

1º Suplente

Márcio de Castro

2º Suplente

João Medeiros

1º Suplente

Paulo Ladeira 251

2º Suplente

Ernan Viana

2º Suplente

João Farias

PARTIDO DEMOCRÁTICO SOCIAL - PDS 11

PARA DEPUTADO FEDERAL

Table listing candidates for Federal Deputy from PDS 11, including names like Adão de Brito Vasconcelos and Antonio Valde Coelho.

PARA DEPUTADO ESTADUAL

Table listing candidates for State Deputy from PDS 11, including names like Aldemário Barreto Filho and Antonio Albuquerque Barreto.

PARTIDO DA FRENTE LIBERAL - PFL 26

PARA DEPUTADO FEDERAL

Table listing candidates for Federal Deputy from PFL 26, including names like Adelfino Duarte de Aquino and Alvaro Perazzo.

PARA DEPUTADO ESTADUAL

Table listing candidates for State Deputy from PFL 26, including names like Adalberto de Vaso Lyra and Adilberto Leite Gomes.

Directoria da Subsecretaria Judiciária do Tribunal Regional Eleitoral do Ceará, em Fortaleza, 10 de outubro de 1986.

DE ACORDO:

MARIA TERESA SILVA THE PRAXEDES
Dir. de Subsecretaria

LIA DE CARVALHO FERES MOTA
Dir. de Secretaria de Coord. Eleitoral

VISTO:

Handwritten signature and stamp at the bottom center.



PODER JUDICIÁRIO

**TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ**  
**CANDIDATOS AO PLEITO DE 15 DE NOVEMBRO DE 1986**

**COLIGAÇÃO PARTIDO DOS TRABALHADORES - PT 13 E PARTIDO SOCIALISTA BRASILEIRO - PSB 40**

	<b>PARA GOVERNADOR</b>	
Padre Haroldo Coelho .....		13
	<b>PARA VICE-GOVERNADOR</b>	
Valton de Miranda Leitão .....		
	<b>PARA SENADOR</b>	
	<b>1.º Suplente</b>	
Maria Valda de Albuquerque .....		131
	<b>2.º Suplente</b>	
Francisca Gonçalves Sobrinho .....		
	<b>1.º Suplente</b>	
Régis Jucá .....		401
	<b>2.º Suplente</b>	
Miguel Newton Arraes .....		
Ayres de Oliveira Peter .....		

**PARTIDO DOS TRABALHADORES - 13**

**PARA DEPUTADO FEDERAL**

	<b>Número</b>
Antonio Ortins Monteiro Dias - Antonio Ortins - Antonio .....	1.311
Antonio Rodrigues de Amorim - Antonio Amorim - Antonio Rodrigues .....	1.333
Enoch Mateus Alves da Silva - Enoch Mateus - Enoch - Mateus .....	1.315
Francisco Demostenes da Silva - Francisco Demostenes - Demostenes .....	1.303
Francisco Luciano de Paiva - Luciano Paiva - Luciano .....	1.357
Gilvan Queiroz da Rocha - Gilvan Rocha - Gilvan .....	1.313
Lucildo Leite dos Santos - Lucildo Leite - Lucildo .....	1.363
Luiz Edgar Cartaxo de Arruda Junior - Arruda Junior - Edgar Cartaxo Junior .....	1.343
Luiz Oswaldo Santiago Moreira de Sousa - Luiz Oswaldo - Professor Luiz Oswaldo .....	1.301
Marcelino Rodrigues Mendes - Marcelino Mendes - Marcelino .....	1.344
Miguel Djacy Aguiar - Miguel Djacy - Miguel .....	1.316
Rosa Maria Ferreira da Fonseca - Rosa - Rosa Fonseca - Rosa Maria .....	1.323

**PARA DEPUTADO ESTADUAL**

	<b>Número</b>
Alba Luci Rego de Moraes Peloso - Alba Luci - Alba Peloso - Alba .....	13.177
Antonio Francisco Pessoa - Francisco Pessoa - Antonio Pessoa - Pessoa .....	13.133
Dalton Augusto Rosado de Oliveira e Souza - Dalton Rosado - Dalton Augusto Rosado - .....	
Dalton Augusto Rosado de Oliveira .....	13.101
Daniel Quintas dos Santos Colares - Daniel Colares - Daniel - Dr. Daniel .....	13.123
Edson de França - Edson Fraça .....	13.111
Felisbela Parente Paiva - Felisbela Parente - Belinha - Belinha Parente .....	13.122
Fernando Cesar Porto Mendonça - Fernando Porto - Porto - Fernando Mendonça .....	13.255
Francisco de Assis Batista - Assis Batista - Batista .....	13.222
Francisco Nelson Martins de Alencar - Nelson Alencar - Nelson Martins - Nelson .....	13.109
Gardênia Pereira Bayma - Gardênia Pereira - Gardênia .....	13.120
Gilcênio Moreira Germano - Gilcênio Germano - Gilcênio .....	13.199
Gilvan Evangelista dos Santos - Gilvan Evangelista - Gilvan .....	13.203
Jefferson Bezerra Saraiva - Jefferson Saraiva - Jefferson - Saraiva .....	13.153
João Alfredo Telles Melo - João Alfredo - Dr. João - Dr. João Alfredo .....	13.121
João Batista de Vasconcelos - João Vasconcelos - João Batista .....	13.103
José Ferreira de Alencar - Alencar - José de Alencar .....	13.188
José Ilário Gonçalves Marques - Ilário Marques - José Ilário - Ilário .....	13.166
José Lázaro Carneiro - José Viúvo - José da Rita .....	13.155
Maria de Fátima Mesquita da Silva - Fátima Mesquita - Maria de Fátima Mesquita - Maria de .....	
Fátima .....	13.273
Nilson Alves do Nascimento - Nilson Alves - Nilson Nascimento - Nilson .....	13.113
Paulo de Tasso Bernardes Mamede - Paulo Mamede - Paulo de Tasso - Tasso - Paulo .....	13.131
Pedro Ivo de Souza Batista - Pedro Ivo - Pedro Batista - Pedro Ivo Batista .....	13.117
René Garcez Moreira - René Garcez .....	13.213
Sylvia Maria Coelho Paiva - Sylvia Coelho - Sylvia Maria - Sylvia .....	13.233

**PARTIDO SOCIALISTA BRASILEIRO - PSB 40**

**PARA DEPUTADO FEDERAL**

	<b>Número</b>
Edgar Linhares Lima - Edgar Linhares - Edgar .....	4.003
Elisio Arimatéa Ribeiro - Arimatéa Ribeiro - Arimatéa .....	4.001
Lauro de Oliveira Lima - Lauro de Oliveira - Lauro .....	4.002
Maria Aleuda Viana Madeira - Maria Aleuda - Aleuda .....	4.005

**PARA DEPUTADO ESTADUAL**

	<b>Número</b>
Clézio Mário Schlogl - Clézio Mário - Clézio .....	40.102
José Maria Arruda Pontes - José Maria Pontes - José Maria .....	40.106
Luiz Edgar Cartaxo de Arruda - Cartaxo de Arruda - Cartaxo .....	40.101
Marcus Venicius de Lima Furtado - Venicius de Lima Furtado - Marcus Venicius - Marcus .....	40.104
Walkiria Cabral de Farias - Walkiria Cabral - Walkiria .....	40.103

Diretoria da Subsecretaria Judiciária do Tribunal Regional Eleitoral do Ceará, em Fortaleza, 14 de outubro de 1986.

DE ACORDO:

*Maria Teresa Silva Thé Praxedes*  
 MARIA TERESA SILVA THÉ PRAXEDES  
 Diretora da Subsecretaria

*Lia de Carvalho Peres Mota*  
 LIA DE CARVALHO PERES MOTA  
 Dir. Secretária de Coord. Eleitoral

VISTO: *Miguel Newton Arraes*

SEE/TRE



PODER JUDICIÁRIO

# TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ

## CANDIDATOS AO PLEITO DE 15 DE NOVEMBRO DE 1986

### PARTIDO TRABALHISTA BRASILEIRO - PTB 14

#### PARA DEPUTADO FEDERAL

	Número
Abel Jorge Oliveira de Sousa - Abel Jorge - Abel .....	1.428
Antonio Jorge Acário - Jorge Acário - Acário .....	1.404
Francisco José Monte Sales - Fran Sales - Chico Monte .....	1.402
Geraldo Alexandrino Casé - Geraldo Casé - Casé .....	1.461
João Gualberto Feitosa Soares - João Gualberto - Gualberto .....	1.440
José Geraldo Araújo Correia - Geraldo Araújo - Geraldo .....	1.420
José Lourenço Colares - José Colares - Colares .....	1.470
José Maria Philomeno Gomes - José Maria Philomeno - Zé Maria .....	1.444
José William da Silva - José William - William .....	1.430
Maria Vera Lúcia da Silva .....	1.448
Moacir Soares Pinto - Moacir Pinto - Moacir .....	1.401
Paulo Eduardo Vieira Lima .....	1.443
Raimundo Ferreira Ximenes Neto - Raimundo Ximenes - Ximenes .....	1.414
Sérgio Moreira Philomeno Gomes - Sérgio Philomeno .....	1.411

#### PARA DEPUTADO ESTADUAL

	Número
Anildo Batista do Nascimento - Anildo Batista - Anildo .....	14.101
Celestino Estevão do Carmo .....	14.199
Cláudio Moreira Philomeno Gomes - Cláudio Philomeno - Cláudio .....	14.144
Francisco de Assis Machado .....	14.134
Francisco de Assis Pinho Rocha - Chico Rocha - Francisco Rocha .....	14.160
Francisco das Chagas Alves .....	14.138
Francisco Pereira Nunes - Franci Nunes .....	14.177
Francisco Pinheiro .....	14.130
Hudson Leite .....	14.123
Itamar Giraud Monteiro - Itamar Monteiro - Itamar .....	14.120
Joaquim Doederlem Menezes de Azevedo .....	14.131
José Arcanjo Neto - Arcanjo Neto - Arcanjo .....	14.100
José Cazuzu Figueiredo - Cazuzu - Cazuzu Figueiredo .....	14.140
José Edvan Pinheiro .....	14.106
José Hozanan de Oliveira - Zé Hozanan - Hozanan .....	14.141
José Humberto de Oliveira .....	14.150
José Israel Cintra Austragésilo .....	14.155
José Jairo Araújo .....	14.111
José Rodrigues Sampaio - José Sampaio - Sampaio .....	14.170
José Vidal dos Santos - Vidal Santos - Vidal .....	14.110
Maria Lucieuda Pinheiro - Lucieuda Pinheiro .....	14.183
Maria Núbia Saldanha da Cunha .....	14.124
Nesor dos Santos Vieira Costa .....	14.133
Porfírio Leite Santana .....	14.121
Vicente Ferreira da Silva - Vicente Ferreira - Vicente .....	14.166

Diretoria da Subsecretaria Judiciária do Tribunal Regional Eleitoral do Ceará, em Fortaleza, 15 de outubro de 1986.

*Maria Teresa Silva Thé Praxedes*  
MARIA TERESA SILVA THÉ PRAXEDES  
Diretora da Subsecretaria

DE ACORDO:

*Lia de Carvalho Peres Mota*  
LIA DE CARVALHO PERES MOTA  
Dir. da Secretaria de Coord. Eleitoral

VISTO:

*Valder Osterne*  
VALDER OSTERNE

TRE/SEE



PODER JUDICIÁRIO

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO CEARÁ

CANDIDATOS AO PLEITO DE 15 DE NOVEMBRO DE 1986

PARTIDO DEMOCRÁTICO TRABALHISTA - PDT 12

PARA SENADOR

1ª SUBLEGENDA Número Pedro Gurgel 121

SUPLENTE José Galvão de Menezes Gomes

2ª SUBLEGENDA Número Alberto Leite 122

SUPLENTE Francisco Gomes Pereira

PARA DEPUTADO FEDERAL

Table listing candidates for Federal Deputy with names and numbers (e.g., Almir Quaresma Trigueiro - Almir Quaresma - Almir 1.224)

PARA DEPUTADO ESTADUAL

Table listing candidates for State Deputy with names and numbers (e.g., Agilmar Gonçalves de Silva - Agilmar Silva - Agilmar Gonçalves - Agilmar 12.101)

Table listing candidates for various positions with names and numbers (e.g., Antonio Agenor Cavalcante Mota - Agenor Mota - Antonio Agenor 12.221)

Diretora de Sistemática Judiciária do Tribunal Regional Eleitoral do Ceará, em Fortaleza, 14 de outubro de 1986.

MARIA TERESA SILVA THÉ PRAXEDES
Diretora de Sistemática

DE ACORDO:

Handwritten signature of Lia de Carvalho Peres Mota

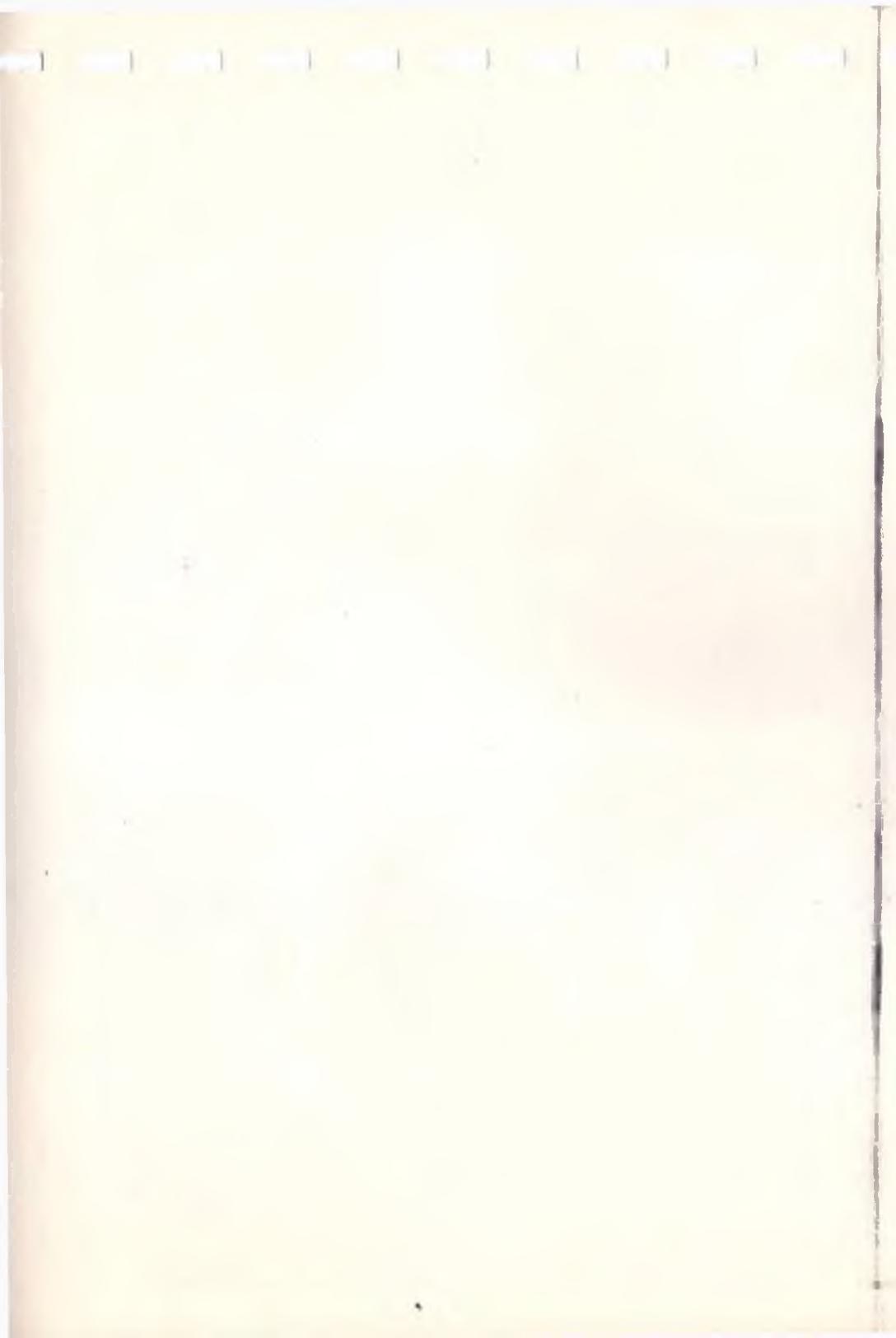
LIA DE CARVALHO PERES MOTA
Dir. de Secretaria de Coord. Eleitoral

VISTO:

Handwritten signature of Valder Oterme
VALDER OTERME
Diretor Geral

A N E X O      I I

RESOLUÇÃO Nº 12.924      -      TSE





PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL

**RESOLUÇÃO Nº 12.924**  
INSTRUÇÕES SOBRE PROPAGANDA ELEITORAL

D. J. de 13/8/86

BRASÍLIA - 1986



## SUMÁRIO

	Pág.
RESOLUÇÃO Nº 12.924, de 8 de agosto de 1986 .....	5
CAPÍTULO I - Da Propaganda em Geral .....	5
Seção I - Das Disposições Preliminares .....	5
Seção II - Da Propaganda em Geral .....	7
CAPÍTULO II - Da Propaganda através da Radiodifusão .....	15
CAPÍTULO III - Disposições Penais .....	20
CAPÍTULO IV - Disposições Gerais .....	29





PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL

RESOLUÇÃO Nº 12.924

(de 8 de agosto de 1986)

Processo n. 8.007 - Classe 10a. - Distrito Federal (Brasília).

INSTRUÇÕES SOBRE PROPAGANDA

(Eleições de 15 de novembro de 1986)

O Tribunal Superior Eleitoral, usando das atribuições que lhe confere o art. 23, IX, do Código Eleitoral, resolve expedir as seguintes Instruções:

C A P Í T U L O I

Da Propaganda em Geral

S E Ç Ã O I

Das Disposições Preliminares

Art. 1 - A propaganda dos Partidos Políticos, das coligações e dos candidatos a cargos eletivos é permitida nos termos destas Instruções.

§ 1 - A propaganda, qualquer que seja a sua forma ou modalidade, mencionará sempre a legenda partidária e só poderá ser feita em língua nacional, não devendo empregar meios publicitários destinados a criar, artificialmente, na opinião pública, estados mentais, emocionais ou passionais (Cód., art. 242, red. da Lei 7.476).

§ 2 - Sem prejuízo do processo e das penas cominadas, a Justiça Eleitoral adotará medidas para fazer impedir ou cessar imediatamente a propaganda realizada com infração do disposto no parágrafo anterior (Cód., art. 242, parágrafo único).

§ 3 - No caso de coligação, além da legenda partidária, poderá ser indicada sua denominação própria (Lei 7.493, art. 6, § 2).

BSFEAC

§ 4 - Quando realizada pelo rádio ou televisão, a propaganda eleitoral restringir-se-á única e exclusivamente ao horário gratuito previsto nestas Instruções, com expressa proibição de qualquer propaganda paga (Lei 7.508, art. 3).

§ 5 - Na propaganda realizada por intermédio da imprensa escrita é permitida apenas a divulgação do curriculum vitae do candidato, ilustrado ou não com fotografia sua até o tamanho máximo de 6 x 9cm, e do número do seu registro na Justiça Eleitoral, bem como do Partido a que pertence, sendo vedada a propaganda por meio de anúncio ou de encarte de candidato ou de Partido Político (Lei 7.508, art. 3).

Art. 2 - A propaganda de candidatos a cargos eletivos somente é permitida após a respectiva escolha pela convenção partidária (Cód., art. 240).

Art. 3 - É vedada, desde quarenta e oito horas antes até vinte e quatro horas depois da eleição, qualquer propaganda política mediante radiodifusão, televisão, comícios ou reuniões públicas (Cód., art. 240, parágrafo único).

Art. 4 - Constitui crime eleitoral, punível com a pena de detenção de seis meses a um ano e cassação do registro se o responsável for candidato, a divulgação de qualquer espécie de propaganda política na data da eleição, mediante publicações, faixas, cartazes, dísticos em vestuários, postos de distribuição ou entrega de material e qualquer forma de aliciamento, coação, ou manifestação tendente a influir, coercitivamente, na vontade do eleitor, junto às seções eleitorais ou vias públicas de acesso às mesmas (Lei 7.493, art. 17).

Art. 5 - A partir de 25 de outubro de 1986 fica proibida a divulgação, por qualquer forma, de resultado de prévias, pesquisas ou testes pré-eleitorais.

Parágrafo único - As entidades ou empresas que realizarem prévias, pesquisas ou testes pré-eleitorais, no prazo permitido neste artigo, ficam obrigadas a colocar à disposi-

ção de todos os partidos, com candidatos registrados para o pleito, os resultados obtidos e publicados, bem como informações sobre os métodos utilizados e as fontes financiadoras dos respectivos trabalhos (Lei 7.508, art. 5 e parágrafo único).

Art. 6 - Durante o período da campanha eleitoral (de 15 de agosto a 15 de novembro), é vedado aos órgãos da Administração Pública direta ou indireta, federais, estaduais ou municipais, realizar qualquer tipo de propaganda paga, que se possa caracterizar como de natureza eleitoral, no rádio, na televisão, na imprensa escrita ou por qualquer meio também vedado aos Partidos Políticos e candidatos.

Parágrafo único - Também é vedada, nesse período, a transmissão ou retransmissão, pelas emissoras de rádio ou televisão, de programas - inclusive com a presença ou participação de quaisquer pessoas ou autoridades - que impliquem, direta ou indiretamente, propaganda eleitoral (Res. 10.558, de 11.11.78, in BE 351/20).

Art. 7 - Não podem os responsáveis por programas de rádio e de televisão convidar, por conta própria, em fase de campanha eleitoral, candidatos a cargos eletivos para participarem desses programas.

Parágrafo único - A participação de candidatos em tais programas ou nos programas mencionados no artigo anterior, constitui forma ilícita de propaganda e pode caracterizar, em relação aos candidatos, infringência ao disposto no § 4 do art. 1 e no art. 9 destas Instruções (Res. 7.953, de 4.10.66 - BE 191/586).

## S E Ç Ã O II

### Da Propaganda em Geral

Art. 8 - Toda propaganda eleitoral será realizada sob a responsabilidade dos Partidos ou coligações e por eles

paga, imputando-se-lhes solidariedade nos excessos praticados pelos seus candidatos e adeptos (Cód., art. 241).

§ 1 - Em cada Estado e Município serão registrados Comitês compostos de três a cinco membros, que aplicarão os recursos financeiros destinados a propaganda durante a campanha eleitoral (Lei 5.682, art. 93, ns. I e IX).

§ 2 - Em Municípios de mais de um milhão de habitantes, o disposto no parágrafo anterior aplicar-se-á a cada unidade administrativa (Lei 5.682, art. 22, § 1).

§ 3 - Os Comitês serão constituídos por partidários que não disputem qualquer cargo eletivo (Lei 5.682, art. 93, § 1).

§ 4 - Um dos membros do Comitê, obrigatoriamente, será registrado como tesoureiro.

§ 5 - Os Comitês estaduais são registrados no Tribunal Regional e os municipais, no Juízo Eleitoral da Zona, pelos Diretórios Regionais, Municipais, Comissão Diretora Regional Provisória ou Comissão Diretora Municipal Provisória.

§ 6 - Nos Municípios onde houver mais de uma Zona Eleitoral, o Tribunal Regional designará o Juiz competente para proceder ao registro dos Comitês.

Art. 9 - Nenhum candidato a cargo eletivo, sob pena de cassação do respectivo registro, poderá efetuar, individualmente, despesas de caráter eleitoral, inclusive com alistamento, arregimentação e propaganda, devendo processar todos os gastos através dos Partidos ou Comitês (Lei 5.682, art. 93, § 2).

Parágrafo único - Nos Municípios em que o partido não dispuser de Diretório, a propaganda será feita por Comitê designado pela Comissão Executiva Regional ou Comissão Diretora Regional Provisória.

Art. 10 - Nenhum Partido poderá despende, na propaganda partidária e na de seus candidatos, quantias superiores às que ele fixar, nem receber, dos seus filiados, contribuições e auxílios fora dos limites determinados nos Estatú-

tos (Lei 5.682, art. 89, I e II; Lei 6.043, art. 1).

§ 1 - Antes de iniciar a campanha partidária, o Partido deverá comunicar ao Tribunal Regional Eleitoral qual a importância máxima que despenderá em cada pleito e qual o limite máximo para contribuições ou donativos (Lei 5.682, art. 93, X).

§ 2 - Para cada pleito (Governador, Senador, Deputado Federal e Deputado Estadual) o Partido deverá indicar o limite máximo de despesas, as quais serão feitas em igualdade de condições para todos os candidatos que disputem cargos da mesma categoria pelo mesmo Partido (Res. 7.886, art. 4, § 2).

§ 3 - Havendo coligação, as providências previstas nos parágrafos anteriores serão adotadas, em conjunto, pelos Partidos coligados.

Art. 11 - É vedado aos Partidos:

I - receber, direta ou indiretamente, contribuição ou auxílio pecuniário ou estimável em dinheiro, inclusive através de publicidade de qualquer espécie, procedente de pessoa ou entidade estrangeira;

II - receber recurso de autoridade ou órgão público, ressalvadas as dotações orçamentárias destinadas ao Fundo Partidário;

III - receber, direta ou indiretamente, auxílio ou contribuição, inclusive através de publicidade de qualquer espécie, de autarquias, empresas públicas ou concessionárias de serviço, sociedades de economia mista e fundações instituídas em virtude de lei e para cujos recursos concorram órgãos ou entidades governamentais;

IV - receber, direta ou indiretamente, sob qualquer forma ou pretexto, contribuição, auxílio ou recurso procedente de empresa privada, de finalidade lucrativa, entidade de classe ou sindical (Lei 5.682, art. 91, I a IV).

Art. 12 - São ilícitos os recursos financeiros de que trata o artigo anterior, assim como os auxílios e contri-

buições cuja origem não seja mencionada ou esclarecida (Lei 5.682, art. 92 - v. arts. 222 e 262, IV, do Código Eleitoral).

Art. 13 - A Justiça Eleitoral, através de todos os seus órgãos, fiscalizará o processo eleitoral, fazendo observar, entre outras, as seguintes normas (Lei 5.682, art. 93):

I - obrigatoriedade de só receberem ou aplicarem recursos financeiros, em campanhas políticas, determinados dirigentes dos Partidos e Comitês legalmente constituídos e registrados para fins eleitorais;

II - caracterização da responsabilidade dos dirigentes de Partidos e Comitês, inclusive do tesoureiro, que responderão civil e criminalmente por quaisquer irregularidades;

III - escrituração contábil, com documentação que comprove a entrada e saída de dinheiro ou bens recebidos e aplicados;

IV - conservação, pelos Diretórios e Comitês, de documentação comprobatória de suas prestações de contas, por prazo não inferior a cinco anos;

V - obrigatoriedade de se depositar, no Banco do Brasil, Caixas Econômicas Federal e Estaduais, ou sociedades bancárias de economia mista, os fundos financeiros dos Partidos ou Comitês e, inexistindo esses estabelecimentos, no banco escolhido pela Comissão Executiva, à ordem conjunta de um membro do Comitê e de um tesoureiro;

VI - obrigatoriedade de prestação de contas pelos Comitês ao encerrar-se cada campanha eleitoral;

VII - organização de Comitês interpartidários de inspeção, bem como publicidade ampla de suas conclusões e relatórios sobre as investigações a que proceda;

VIII - obrigatoriedade de remessa das prestações de contas, de que trata o inciso VI, aos Comitês interpartidários de inspeção ou ainda às Comissões Parlamentares de In-

quêrito que as solicitarem (Lei 5.682, art. 93, I a VIII).

Art. 14 - Os Comitês interpartidários de inspeção serão integrados por três membros de cada Partido, indicados ao Tribunal Regional Eleitoral ou ao Juiz Eleitoral, pelos Diretórios Regionais ou Municipais ou respectivas Comissões Provisórias.

§ 1 - No caso de coligações, cada Partido coligado indicará um membro.

§ 2 - As indicações serão feitas até trinta dias antes da eleição.

§ 3 - Se algum Partido não fizer a indicação, o Tribunal Regional Eleitoral ou o Juiz Eleitoral, até quinze dias antes da eleição, através dos registros de filiação partidária, designará os respectivos representantes, escolhendo-os entre os de melhor reputação.

§ 4 - Realizadas as eleições os Comitês deverão enviar suas prestações de contas, no prazo de trinta dias, ao Comitê interpartidário de inspeção, o qual, no mesmo prazo, deverá examiná-las e apresentar relatório ao Tribunal Regional ou ao Juiz Eleitoral para os fins do inciso VII do art. 13.

§ 5 - Caso os Comitês não cumpram as determinações contidas no parágrafo anterior, ficarão sujeitos, seus responsáveis, às penas do art. 347 do Código Eleitoral, passíveis os candidatos à cassação dos registros e perda dos diplomas, se já expedidos.

§ 6 - Qualquer candidato poderá examinar, na Justiça Eleitoral, o relatório do Comitê Interpartidário e as prestações de contas anexas, para os fins previstos no parágrafo único do art. 266 do Código Eleitoral.

Art. 15 - Não será tolerada propaganda:

I - de guerra, de processos violentos para subverter o regime, a ordem política e social ou de preconceitos de raça ou de classes (Cód., art. 243, I):

II - que provoque animosidade entre as forças arma-

das ou contra elas, ou delas contra as classes e instituições civis (Cód., art. 243, II);

III - de incitamento de atentado contra pessoa ou bens (Cód., art. 243, III);

IV - de instigação a desobediência coletiva ao cumprimento de lei de ordem pública (Cód., art. 243, IV);

V - que implique oferecimento, promessa ou solicitação de dinheiro, dádiva, rifa, sorteio ou vantagem de qualquer natureza (Cód., art. 243, V);

VI - que perturbe o sossego público, com algazarras ou abuso de instrumentos sonoros ou sinais acústicos (Cód., art. 243, VI);

VII - por meio de impressos ou de objetos que pessoa inexperiente ou rústica possa confundir com moeda (Cód., art. 243, VII);

VIII - que prejudique a higiene e a estética urbana ou contravenha a posturas municipais ou a outra qualquer restrição de direito (Cód., art. 243, VIII);

IX - que caluniar, difamar ou injuriar quaisquer pessoas, bem como órgãos ou entidades que exerçam autoridade pública (Cód., art. 243, IX).

§ 1 - O ofendido, por injúria, difamação ou calúnia, sem prejuízo e independentemente da ação penal competente, poderá demandar, no Juízo Cível, a reparação do dano moral, respondendo por este o ofensor e, solidariamente, o Partido deste, quando responsável por ação ou omissão, e quem quer que, favorecido pelo crime, haja de qualquer modo contribuído para ele (Cód., art. 243, § 1; Lei 4.961, art. 49).

§ 2 - É assegurado o direito de resposta a quem for injuriado, difamado ou caluniado através da imprensa, rádio, televisão, ou alto-falante (Cód., art. 243, § 3; Lei 4.961, art. 49).

Art. 16 - É assegurado aos Partidos e coligações o direito de, independentemente de licença da autoridade públi-

ca e do pagamento de qualquer contribuição (Cód., art. 244):

I - fazer inscrever, na fachada de suas sedes e dependências, o nome que os designe, pela forma que melhor lhes parecer (Cód., art. 244, I).

II - instalar e fazer funcionar, normalmente, das quatorze às vinte e duas horas, nos três meses que antecederem às eleições, alto-falantes ou amplificadores de voz, nos locais referidos, assim como em veículos seus ou à sua disposição, em território nacional, com observância da legislação comum (Cód., art. 244, II).

Parágrafo único - Os meios de propaganda a que se refere o inciso II deste artigo não serão permitidos, a menos de quinhentos metros (Cód., art. 244, parágrafo único):

I - das sedes do Executivo dos Estados, Distrito Federal, Territórios e respectivas Prefeituras Municipais (Cód., art. 244, parágrafo único, I);

II - das Câmaras Legislativas Estaduais e Municipais (Cód., art. 244, parágrafo único, II);

III - dos Tribunais Judiciais (Cód., art. 244, parágrafo único, III);

IV - dos hospitais e casas de saúde (Cód., art. 244, parágrafo único, IV);

V - das escolas, bibliotecas públicas, igrejas e teatros, quando em funcionamento (Cód., art. 244, parágrafo único, V);

VI - dos quartéis e outros estabelecimentos militares (Cód., art. 244, parágrafo único, VI).

Art. 17 - A realização de qualquer ato de propaganda partidária ou eleitoral, em recinto aberto, não depende de licença da polícia (Cód., art. 245).

§ 1 - Quando o ato de propaganda tiver de realizar-se em lugar designado para a celebração de comício, na forma do disposto no art. 3 da Lei 1.207, de 25 de outubro de 1950, deverá ser feita comunicação à autoridade policial, pelo me-

nos vinte e quatro horas antes de sua realização (Cód., art. 245, § 1).

§ 2 - Não havendo local anteriormente fixado para a celebração de comício, ou sendo impossível ou difícil nele realizar-se o ato de propaganda eleitoral, ou havendo pedido para designação de outro local, a comunicação a que se refere o parágrafo anterior será feita, no mínimo, com antecedência de setenta e duas horas, devendo a autoridade policial, em qualquer desses casos, nas vinte e quatro horas seguintes, designar local amplo e de fácil acesso, de modo que não impossibilite ou frustre a reunião (Cód., art. 245, § 2).

§ 3 - Aos Tribunais Regionais Eleitorais nas Capitais, e aos Juízes Eleitorais nas demais localidades, compete decidir reclamações sobre a localização dos comícios e providências sobre a distribuição equitativa dos locais aos Partidos (Cód., art. 245, § 3).

Art. 18 - A propaganda mediante cartazes só se permitirá quando afixados em quadros ou painéis destinados exclusivamente a esse fim e em locais indicados pelas Prefeituras para utilização de todos os Partidos em igualdade de condições (Cód., art. 246).

Art. 19 - É proibida a propaganda:

I - por meio de anúncios luminosos, faixas fixas, cartazes colocados em pontos não especialmente designados e inscrições nos leitos das vias públicas, inclusive rodovias (Cód., art. 247):

II - por meio de cartazes afixados em quadros ou painéis de empresas de publicidade ou em recintos a que o público tenha acesso, como cinemas, teatros, clubes, lojas, restaurantes, bares, mercados, exposições, estações rodoviárias, ferroviárias, do metrô e aeroportos;

III - por meio de faixas ou cartazes instalados em ginásios e estádios desportivos, de propriedade particular ou pública, ou por meio de faixas e cartazes portáteis levados,

mesmo voluntária e gratuitamente, por seus frequentadores, a tais ginásios e estádios (Cód., arts. 246 e 247);

IV - por meio de circuito fechado de som ou de imagem em recintos a que o público tenha acesso, como cinemas, teatros, clubes, lojas, exposições e semelhantes (Cód., art. 244, II).

Art. 20 - A Justiça Eleitoral, através dos Tribunais Regionais nas Capitais e dos Juizes Eleitorais nas demais localidades, tomará as providências que se fizerem necessárias para impedir a realização de propaganda que contrarie o disposto nos arts. 18 e 19, inclusive determinando a promoção da responsabilidade, assim dos autores diretos, como das autoridades que se abstenham de providências no sentido de coibir a infração.

## C A P Í T U L O    I I

### Da Propaganda através da Radiodifusão

Art. 21 - A propaganda eleitoral no rádio e na televisão circunscrever-se-á, única e exclusivamente, ao horário gratuito disciplinado nestas Instruções, com a expressa proibição de qualquer propaganda paga (Lei 7.508, art. 3).

Art. 22 - Os programas de propaganda partidária ou eleitoral gratuitos deverão ser gravados.

§ 1 - As gravações deverão ser conservadas pelo prazo de vinte dias pelas emissoras de até um kw e pelo prazo de trinta dias pelas demais (DL 236, art. 71, § 3).

§ 2 - A fita magnética será fornecida às emissoras pelo Partido ou coligação responsável pelo horário, e devolvida após o término do prazo mencionado no parágrafo anterior.

§ 3 - Durante os períodos mencionados no § 1, as

BSFEAC

gravações ficarão no arquivo da emissora, mas à disposição da autoridade eleitoral competente, para servir como prova dos abusos ou crimes porventura cometidos.

Art. 23 - As reclamações ou representações contra o não cumprimento das disposições contidas em lei ou nestas Instruções, por parte das emissoras ou dos Partidos, seus representantes ou candidatos, deverão ser dirigidas aos Tribunais Regionais Eleitorais nas Capitais e aos Juizes Eleitorais nas demais localidades.

§ 1 - Se a reclamação ou representação for de Partido ou coligação contra emissora ou autoridade pública que esteja impedindo o exercício de propaganda assegurada por lei ou permitindo o exercício da propaganda proibida, o órgão competente da Justiça Eleitoral decidirá imediatamente, a fim de que, no máximo de vinte e quatro horas da data da reclamação ou representação, lhe seja assegurado acesso ao rádio ou à televisão, para iniciar ou prosseguir na propaganda partidária, ou para que seja imediatamente suspensa, sem prejuízo das sanções que possam ser aplicadas à emissora ou autoridade responsável.

§ 2 - O disposto no parágrafo anterior não exclui o uso de habeas corpus ou mandado de segurança, quando cabíveis.

§ 3 - No caso de o Juiz Eleitoral indeferir a reclamação ou representação ou retardar a solução, poderá o interessado renová-la perante o Tribunal Regional, que resolverá dentro de vinte e quatro horas.

§ 4 - O interessado, quando não for atendido ou ocorrer demora, poderá levar o fato ao conhecimento do Tribunal Superior Eleitoral, a fim de que sejam adotadas as providências necessárias.

Art. 24 - A Justiça Eleitoral poderá notificar os responsáveis por qualquer emissora de rádio ou de televisão,

sob as penas do art. 347 do Código Eleitoral, para que cessem e desmintam imediatamente transmissão que constitua infração à legislação eleitoral.

Art. 25 - No caso de abuso ou crime eleitoral praticado na propaganda através da radiodifusão, a emissora, ao ter conhecimento da denúncia, através da Justiça Eleitoral ou de cópia que receber, sob recibo, do denunciante, conservará a gravação a que se refere o art. 22 à disposição da Justiça Eleitoral, até a decisão final do processo.

Art. 26 - Nenhuma estação de radiodifusão de propriedade da União, dos Estados, Territórios, Municípios e de qualquer outra entidade de direito público, ou nas quais possuam eles maioria de cotas ou ações, bem ainda nenhum serviço de alto-falantes mantido pelas mesmas pessoas, poderão ser utilizados para fazer propaganda política ou difundir opiniões favoráveis ou contrárias a qualquer Partido, seus órgãos, representantes ou candidatos, ressalvada, quanto às estações de radiodifusão, a propaganda gratuita de que trata o artigo 27 (Lei 4.117, art. 47).

Art. 27 - Nas eleições gerais de âmbito estadual (Governador, Senador, Deputado Federal e Deputado Estadual), as estações de radiodifusão e de televisão, de qualquer potência, inclusive as de propriedade da União, Estados, Territórios, ou Municípios, reservarão, nos sessenta dias anteriores à antevéspera do pleito, duas horas diárias para a propaganda eleitoral gratuita, respeitadas as seguintes normas:

I - as emissoras de rádio transmitirão, em rede, das 14 às 15 horas e das 20 às 21 horas; as emissoras de televisão transmitirão, também em rede, das 8 às 9 horas e das 20,30 às 21,30 horas;

II - O Tribunal Regional Eleitoral, em cada Estado, distribuirá os horários reservados entre os partidos políticos que tenham candidatos registrados na Circunscrição às eleições majoritárias, às eleições proporcionais, ou a ambas,

nos termos previstos no inciso VIII deste artigo, observados os seguintes critérios:

a) 50 (cinquenta) minutos serão distribuídos na proporção do número de representantes de cada partido, no Congresso Nacional;

b) 40 (quarenta) minutos serão distribuídos igualmente entre todos os partidos políticos com representação no Congresso Nacional e que tenham candidatos nos termos previstos no inciso VIII deste artigo, observando-se o limite máximo de 5 (cinco) minutos para cada um;

c) 30 (trinta) minutos serão distribuídos entre os partidos políticos na proporção do número de seus representantes na Assembléia Legislativa;

d) havendo sobra de tempo na aplicação do critério da alínea b deste artigo, essa será acrescida ao tempo previsto na alínea a;

e) no Distrito Federal, o horário será distribuído observando-se os seguintes critérios:

1 - 80 (oitenta) minutos serão distribuídos na proporção do número de representantes de cada partido no Congresso Nacional;

2 - 40 (quarenta) minutos serão distribuídos igualmente entre todos os partidos políticos com representação no Congresso Nacional e que tenham candidatos nos termos previstos no inciso VIII deste artigo, observando-se o limite máximo de 5 (cinco) minutos para cada um;

3 - havendo sobra de tempo na aplicação do critério do número 2 desta alínea, essa será acrescida ao tempo previsto no número 1;

III - cada partido deverá utilizar pelo menos a metade de seu tempo para a propaganda de candidatos à Assembléia Nacional Constituinte;

IV - compete aos partidos, por meio de comissão especialmente designada para esse fim, distribuir, entre os

candidatos registrados, os horários que lhes couberem;

V - desde que haja concordância entre todos os partidos interessados, em cada parte do horário gratuito poderá ser adotado critério de distribuição diferente do fixado pelo Tribunal Regional Eleitoral, desde que por ele homologado;

VI - as emissoras de rádio e televisão ficam obrigadas a divulgar, gratuitamente, comunicados ou instruções da Justiça Eleitoral, até o máximo de 15 (quinze) minutos diários, consecutivos ou não, nos 30 (trinta) dias anteriores ao pleito;

VII - fica facultada a transmissão, pelo rádio e pela televisão, de debates entre os candidatos registrados pelos partidos políticos e coligações, desde que todos sejam convidados;

VIII - dos horários gratuitos de propaganda eleitoral, nas rádios e televisões, somente participarão os partidos políticos ou coligações partidárias que tenham candidatos às eleições majoritárias ou às proporcionais, devendo ter preenchido, por estas últimas, pelo menos 1/3 (um terço) das cadeiras em disputa para a Câmara dos Deputados e Assembleias Legislativas (Lei 7.508, art. 1).

Art. 28 - Da propaganda eleitoral gratuita participação, apenas, candidatos registrados e representantes de partidos cujos nomes sejam comunicados às emissoras pelas comissões a que alude o inciso IV do artigo anterior (Lei 7.508, art. 2).

§ 1 - Para efeito deste artigo os Partidos devem comunicar ao Tribunal Regional Eleitoral a composição da comissão, que deverá ter o mínimo de três membros escolhidos pela Comissão Executiva Regional ou pela Comissão Diretora Regional Provisória.

§ 2 - Não depende de censura prévia a propaganda partidária ou eleitoral feita através do rádio ou da televisão, respondendo cada um pelos excessos cometidos, com a apuração da responsabilidade solidária do respectivo partido (Lei 7.508, art. 2, parágrafo único).

Art. 29 - A propaganda gratuita será realizada sob a fiscalização direta e permanente da Justiça Eleitoral.

Parágrafo único - Os horários atribuídos a um Partido num dia serão atribuídos a outro no dia seguinte, em sistema de rodízio.

Art. 30 - No período destinado à propaganda eleitoral gratuita não prevalecerão quaisquer contratos ou ajustes firmados pelas empresas que possam burlar ou tornar inexecutível qualquer dispositivo da Legislação Eleitoral ou destas Instruções (Cód., art. 251).

### C A P Í T U L O    I I I

#### Disposições Penais

Art. 31 - Todo o cidadão que tiver conhecimento de infração penal cometida na propaganda eleitoral deverá comunicá-la ao Juiz Eleitoral da zona onde a mesma se verificar (Cód., art. 356).

Parágrafo único - Se a infração eleitoral foi cometida através da radiodifusão, pela emissora ou com sua conivência, o Juiz Eleitoral, independentemente da ação penal comunicará o fato ao Departamento Nacional de Telecomunicações (DENTEL).

Art. 32 - São crimes eleitorais, entre outros, os enumerados nos artigos 37 e seguintes, com referência à matéria que é objeto destas Instruções.

Art. 33 - Quando não indicado o grau mínimo da pena, entende-se que ele será de quinze dias para detenção e de um ano para reclusão (Cód., art. 284).

Art. 34 - Quando determinada a agravação ou atenuação da pena, sem a indicação do quantum, deve o juiz fixá-lo entre um quinto e um terço, guardados os limites da pena cominada ao crime (Cód., art. 285).

Art. 35 - A pena de multa consiste no pagamento ao Tesouro Nacional de uma soma de dinheiro, que é fixada em dias-multa. Seu montante é, no mínimo 1 (um) dia-multa e, no máximo, 300 (trezentos) dias-multa (Cód., art. 286).

§ 1 - O montante do dia-multa é fixado segundo o prudente arbítrio do juiz, devendo este ter em conta as condições pessoais e econômicas do condenado, mas não pode ser inferior ao valor de referência diário da região, nem superior ao valor de referência mensal (Cód., art. 286, § 1; Lei 6.205).

§ 2 - A multa pode ser aumentada até o triplo, embora não possa exceder o máximo genérico (caput), se o juiz considerar que, em virtude da situação econômica do condenado, é ineficaz a cominada, ainda que no máximo, ao crime de que se trate (Cód., art. 286, § 2).

Art. 36 - Nos crimes eleitorais cometidos por meio da imprensa, do rádio ou da televisão, aplicam-se exclusivamente as normas do Código Eleitoral e as remissões a outra lei nele contempladas (Cód., art. 288).

Art. 37 - Dar, oferecer, prometer, solicitar ou receber, para si ou para outrem, dinheiro, dádiva ou qualquer outra vantagem, para obter ou dar voto e para conseguir ou prometer abstenção, ainda que a oferta não seja aceita:

Pena - reclusão até quatro anos e pagamento de cinco a quinze dias-multa (Cód., art. 299).

Art. 38 - Valer-se o servidor público de sua autoridade para coagir alguém a votar ou não votar em determinado candidato ou partido:

Pena - detenção até seis meses e pagamento de sessenta a cem dias-multa (Cód., art. 300).

Parágrafo único - Se o agente é membro ou funcionário da Justiça Eleitoral e comete o crime prevalecendo-se do cargo, a pena é agravada (Cód., art. 300, parágrafo único).

Art. 39 - Usar de violência ou grave ameaça para coagir alguém a votar, ou não votar, em determinado candidato ou Partido, ainda que os fins visados não sejam conseguidos:

Pena - reclusão até quatro anos e pagamento de cinco a quinze dias-multa (Cód., art. 301).

Art. 40 - Promover, no dia da eleição, com o fim de impedir, embaraçar ou fraudar o exercício do voto, a concentração de eleitores, sob qualquer forma, inclusive o fornecimento gratuito de alimento e transporte coletivo:

Pena - reclusão de quatro a seis anos e pagamento de duzentos a trezentos dias-multa (Cód., art. 302, com a redação dada pelo DL 1.064).

Art. 41 - Majorar os preços de utilidades e serviços necessários à realização de eleições, tais como transporte e alimentação de eleitores, impressão, publicidade e divulgação de matéria eleitoral:

Pena - pagamento de duzentos e cinquenta a trezentos dias-multa (Cód., art. 303).

Art. 42 - Ocultar, sonegar, açambarcar ou recusar, no dia da eleição, o fornecimento, normalmente a todos, de utilidades, alimentação e meio de transporte, ou conceder exclusividade dos mesmos a determinado Partido ou candidato:

Pena - pagamento de duzentos e cinquenta a trezentos dias-multa (Cód., art. 304).

Art. 43 - Fazer propaganda eleitoral por meio de alto-falantes instalados nas sedes partidárias, em qualquer outra dependência do Partido, ou em veículos, fora do período autorizado, ou, nesse período, em horários não permitidos:

Pena - detenção até um mês ou pagamento de sessenta a noventa dias-multa.

Parágrafo único - Incorrerão na multa além do agente, o diretor ou membro do Partido responsável pela transmissão e o condutor do veículo (Cód., art. 322).

Art. 44 - Divulgar, na propaganda, fatos que sabe inverídicos em relação a Partidos ou candidatos e capazes de exercerem influência perante o eleitorado:

Pena - detenção de dois meses a um ano, ou pagamento de cento e vinte a cento e cinquenta dias-multa.

Parágrafo único - A pena é agravada se o crime é cometido pela imprensa, rádio ou televisão (Cód., art. 323).

Art. 45 - Caluniar alguém, na propaganda eleitoral, ou visando a fins de propaganda, imputando-lhe falsamente fato definido como crime:

Pena - detenção de seis meses a dois anos e pagamento de dez a quarenta dias-multa.

§ 1 - Nas mesmas penas incorre quem, sabendo falsa a imputação, a propala ou divulga.

§ 2 - A prova da verdade do fato imputado exclui o crime, mas não é admitida:

I - se, constituindo o fato imputado crime de ação privada, o ofendido não foi condenado por sentença irrecorrível;

II - se o fato é imputado ao Presidente da República ou Chefe de Governo estrangeiro;

III - se do crime imputado, embora de ação pública, o ofendido foi absolvido por sentença transitada em julgado (Cód., art. 324).

Art. 46 - Difamar alguém na propaganda eleitoral ou visando a fins de propaganda, imputando-lhe fato ofensivo à sua reputação:

Pena - detenção de três meses a um ano e pagamento de cinco a trinta dias-multa.

Parágrafo único - A exceção da verdade somente se admite se o ofendido é funcionário público e a ofensa é relativa ao exercício de suas funções (Cód., art. 325).

Art. 47 - Injuriar alguém, na propaganda eleitoral ou visando a fins de propaganda, ofendendo-lhe a dignidade ou o decoro:

Pena - detenção até seis meses, ou pagamento de trinta a sessenta dias-multa.

§ 1 - O Juiz pode deixar de aplicar a pena:

I - se o ofendido, de forma reprovável, provocou diretamente a injúria;

II - no caso de retorsão imediata, que consista em outra injúria.

§ 2 - Se a injúria consiste em violência ou vias de fato que, por sua natureza ou meio empregado, se considerem aviltantes:

Pena - detenção de três meses a um ano e pagamento de cinco a vinte dias-multa, além das penas correspondentes à violência prevista no Código Eleitoral (Cód., art. 326).

Art. 48 - As penas cominadas nos arts. 45, 46 e 47 aumentam-se de um terço se qualquer dos crimes é cometido:

I - contra o Presidente da República ou Chefe de Governo estrangeiro;

II - contra funcionário público em razão de suas funções;

III - na presença de várias pessoas ou por meio que facilite a divulgação da ofensa (Cód., art. 327).

Art. 49 - Escrever, assinalar ou fazer pinturas em muros, fachadas ou qualquer logradouro público, para fins de propaganda eleitoral, empregando qualquer tipo de tinta, pichete, cal ou produto semelhante:

Pena - detenção até seis meses e pagamento de quarenta a noventa dias-multa.

Parágrafo único - Se a inscrição se fizer em qualquer monumento, ou em coisa tombada pela autoridade competente em virtude de seu valor artístico, arqueológico ou histórico:

Pena - detenção de seis meses a dois anos e pagamento de quarenta a noventa dias-multa (Cód., art. 328).

Art. 50 - Colocar cartazes, para fins de propaganda eleitoral, em muros, fachadas ou qualquer logradouro público:

Pena - detenção até dois meses e pagamento de trinta a sessenta dias-multa.

Parágrafo único - Se o cartaz for colocado em qualquer monumento, ou coisa tombada pela autoridade competente em virtude de seu valor artístico, arqueológico ou histórico:

Pena - detenção de seis meses a dois anos e pagamento de trinta a sessenta dias-multa (Cód., art. 329).

Art. 51 - Nos casos dos arts. 49 e 50, se o agente repara o dano antes da sentença final, o juiz pode reduzir a pena (Cód., art. 330).

Art. 52 - Inutilizar, alterar ou perturbar meio de propaganda devidamente empregado:

Pena - detenção até seis meses ou pagamento de noventa a cento e vinte dias-multa (Cód., art. 331).

Art. 53 - Impedir o exercício da propaganda:

Pena - detenção até seis meses e pagamento de trinta a sessenta dias-multa (Cód., art. 332).

Art. 54 - Colocar faixas em logradouros públicos:

Pena - detenção até dois meses ou pagamento de trinta a sessenta dias-multa (Cód., art. 333).

Art. 55 - Utilizar organização comercial de vendas, distribuição de mercadorias, prêmios e sorteios para propaganda ou aliciamento de eleitores.

Pena - detenção de seis meses a um ano e cassação do registro se o responsável for candidato (Cód., art. 334).

Art. 56 - Fazer propaganda, qualquer que seja a sua forma, em língua estrangeira:

Pena - detenção de três a seis meses e pagamento de trinta a sessenta dias-multa.

Parágrafo único - Além da pena cominada, a infração ao presente artigo importa na apreensão e perda do material utilizado na propaganda (Cód., art. 335).

Art. 57 - Na sentença que julgar ação penal pela infração de qualquer dos artigos 43, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 52, 53, 54, 55 e 56 deve o juiz verificar, de acordo com o seu livre convencimento, se o Diretório local do Partido, por qualquer dos seus membros, concorreu para a prática do delito ou dela se beneficiou conscientemente.

Parágrafo único - Nesse caso, imporá o Juiz ao Diretório responsável pena de suspensão de sua atividade eleitoral por prazo de seis a doze meses, agravada até o dobro nas reincidências (Cód., art. 336).

Art. 58 - Participar o estrangeiro ou brasileiro que não estiver no gozo dos seus direitos políticos, de atividades partidárias, inclusive comícios e atos de propaganda em recintos fechados ou abertos:

Pena - detenção até seis meses e pagamento de noventa a cento e vinte dias-multa.

Parágrafo único - Na mesma pena incorrerá o responsável pelas emissoras de rádio ou de televisão que autorizar transmissões de que participem os mencionados neste artigo, bem como o diretor de jornal que lhes divulgar os pronunciamentos (Cód., art. 337).

Art. 59 - Não assegurar o funcionário postal a prioridade prevista no art. 76:

Pena - pagamento de trinta a sessenta dias-multa (Cód., art. 338).

Art. 60 - Fabricar, mandar fabricar, adquirir, fornecer, ainda que gratuitamente, subtrair ou guardar urnas, objetos, mapas, cédulas ou papéis de uso exclusivo da Justiça Eleitoral:

Pena - reclusão até três anos e pagamento de três a quinze dias-multa.

Parágrafo único - Se o agente é membro ou funcionário da Justiça Eleitoral e comete o crime prevalecendo-se do cargo a pena é agravada (Cód., art. 340).

Art. 61 - Retardar a publicação ou não publicar, o diretor ou qualquer outro funcionário de órgão oficial federal, estadual ou municipal, as decisões, citações ou intimações da Justiça Eleitoral:

Pena - detenção até um mês ou pagamento de trinta a sessenta dias-multa (Cód., art. 341).

Art. 62 - Não cumprir a autoridade judiciária, ou qualquer funcionário de órgãos da Justiça Eleitoral, nos prazos legais, os deveres impostos pelo Código Eleitoral se a infração não estiver sujeita a outra penalidade:

Pena - pagamento de trinta a noventa dias-multa (Cód., art. 345; Lei n. 4.961, art. 56).

Art. 63 - Violar o disposto no art. 75:

Pena - detenção até seis meses e pagamento de trinta a sessenta dias-multa.

Parágrafo único - Incorrerão na pena além da autoridade responsável, os servidores que prestarem serviços e os candidatos membros ou diretores de Partido que derem causa à infração (Cód., art. 346).

Art. 64 - Recusar alguém cumprimento ou obediência a diligências ordens ou instruções da Justiça Eleitoral ou por embaraços à sua execução:

Pena - detenção de três meses a um ano e pagamento de dez a vinte dias-multa (Cód., art. 347).

Art. 65 - Falsificar, no todo ou em parte, documento público, ou alterar documento público verdadeiro para fins eleitorais:

Pena - reclusão de dois a seis anos e pagamento de quinze a trinta dias-multa.

§ 1 - Se o agente é funcionário público e comete o crime prevalecendo-se do cargo, a pena é agravada.

§ 2 - Para os efeitos penais equipara-se a documento público o emanado de entidade paraestatal, inclusive fundação do Estado (Cód., art. 348).

Art. 66 - Falsificar, no todo ou em parte, documento particular ou alterar documento particular verdadeiro, para fins eleitorais:

Pena - reclusão até cinco anos e pagamento de três a dez dias-multa (Cód., art. 349).

Art. 67 - Omitir, em documento público ou particular, declaração que dele devia constar ou nele inserir ou fazer inserir declaração falsa ou diversa da que devia ser escrita, para fins eleitorais:

Pena - reclusão até cinco anos e pagamento de cinco a quinze dias-multa, se o documento é público, e reclusão até três anos e pagamento de três a dez dias-multa, se o documento é particular.

Parágrafo único - Se o agente da falsidade documental é funcionário público e comete o crime prevalecendo-se do cargo, ou se a falsificação ou alteração é de assentamento de registro civil, a pena é agravada (Cód., art. 350).

Art. 68 - Equipara-se a documento (arts. 65, 66 e 67), para os efeitos penais, a fotografia, o filme cinematográfico, o disco fonográfico ou fita magnética a que se incorpore declaração ou imagem destinada à prova de fato juridicamente relevante (Cód., art. 351).

Art. 69 - Reconhecer como verdadeira, no exercício da função pública, firma ou letra que o não seja, para fins eleitorais:

Pena - reclusão até cinco anos e pagamento de cinco a quinze dias-multa, se o documento é público, e reclusão até três anos e pagamento de três a dez dias-multa, se o documento é particular (Cód., art. 352).

Art. 70 - Fazer uso de qualquer dos documentos falsificados ou alterados a que se referem os arts. 65 a 69:

Pena - a cominada à falsificação ou à alteração (Cód., art. 353).

Art. 71 - Obter, para uso próprio ou de outrem, documento público ou particular, material ou ideologicamente falso, para fins eleitorais:

Pena - a cominada à falsificação ou à alteração (Cód., art. 354).

#### C A P I T U L O    I V

##### Disposições Gerais

Art. 72 - Ninguém poderá impedir a propaganda eleitoral, nem inutilizar, alterar ou perturbar os meios lícitos nela empregados; nem realizar propaganda eleitoral vedada por lei ou por estas Instruções (Cód., art. 248).

Parágrafo único - Nas reclamações ou representações contra os que infringirem o disposto no presente artigo será aplicado, no que couber, o disposto no art. 23.

Art. 73 - O direito de propaganda não importa restrição ao poder de polícia quando este deva ser exercido em benefício da ordem pública (Cód., art. 249).

Parágrafo único - O poder de polícia a que se refere o presente artigo deve ser exercido exclusivamente por magistrados designados pelo Tribunal Regional Eleitoral do respectivo Estado, sem prejuízo do direito de representação do Ministério Público e dos interessados no pleito.

Art. 74 - As autoridades administrativas federais, estaduais e municipais proporcionarão aos Partidos, em igualdade de condições, as facilidades permitidas para a respectiva propaganda (Cód., art. 256).

Art. 75 - O serviço de qualquer repartição, federal, estadual ou municipal, autarquia, fundação do estado, sociedade de economia mista, entidade mantida ou subvencionada pelo poder público, ou que realize contrato com este, inclusive o respectivo prédio e suas dependências, não poderá ser utilizado para beneficiar Partido ou organização de caráter político (Cód., art. 377).

Parágrafo único - O disposto neste artigo será tornado efetivo, a qualquer tempo, pelo órgão competente da Justiça Eleitoral, conforme o âmbito nacional, regional ou municipal do órgão infrator, mediante representação fundamentada de autoridade pública, representante partidário ou de qualquer eleitor (Cód., art. 377, parágrafo único).

Art. 76 - Aos Partidos Políticos é assegurada a prioridade postal durante os sessenta dias anteriores à realização das eleições para a remessa de material de propaganda de seus candidatos (Cód., art. 239).

Art. 77 - Os recursos e reclamações sobre a matéria disciplinada nestas Instruções são considerados de natureza urgente, devendo seu julgamento preterir aos demais.

Art. 78 - Em caso de necessidade, os Tribunais Regionais Eleitorais, sem prejuízo das providências de sua alçada, solicitarão ao Tribunal Superior Eleitoral a Força Federal necessária para o cumprimento da lei e destas Instruções.

Art. 79 - Em bens particulares, fica livre a fixação de propaganda eleitoral pelo detentor de sua posse (Lei 7.508, art. 8).

Art. 80 - Estas Instruções entrarão em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

SALA DAS SESSOES DO TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL.

Brasília, 3 de agosto de 1986.

JOSE NERI DA SILVEIRA, Presidente, ALDIR PASSARI-NHO, Relator, OSCAR CORREA, CARLOS MARIO VELLOSO, WILLIAM PATTERSON, JOSE GUILHERME VILLELA, SERGIO DUTRA, VALIM TEIXEIRA, Procurador-Geral Eleitoral, Substituto.



D. 1. 1. 1.

A N E X O      I I I

LEI Nº 7.508 DE 04/07/86 - TSE

1. The first part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

2. The second part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

3. The third part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

4. The fourth part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

5. The fifth part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

6. The sixth part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

7. The seventh part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

8. The eighth part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

9. The ninth part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

10. The tenth part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

Institui normas para a propaganda eleitoral e dá outras providências.

O P R E S I D E N T E D A R E P U B L I C A

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

Art. 1º - A propaganda eleitoral, no rádio e na televisão, para as eleições de 15 de novembro de 1986, restringir-se-á, unicamente, ao horário gratuito disciplinado pela Justiça Eleitoral, obedecidas as seguintes normas:

I - todas as emissoras do País reservarão, nos 60 (sessenta) dias anteriores à antevéspera das eleições, 2 (duas) horas diárias para a propaganda, sendo 1 (uma) hora à noite, entre 20 (vinte) e 23 (vinte e três) horas;

II - a Justiça Eleitoral distribuirá os horários reservados entre os partidos políticos que tenham candidatos registrados na Circunscrição às eleições majoritárias, às eleições proporcionais, ou ambas, nos termos previstos no inciso VII deste artigo, observados os seguintes critérios:

a) 50 (cinquenta) minutos serão distribuídos na proporção do número de representantes de cada partido no Congresso Nacional;

b) 40 (quarenta) minutos serão distribuídos igualmente entre todos os partidos políticos com representação no Congresso Nacional e que tenham candidatos nos termos previstos no inciso VIII deste artigo, observando-se o limite máximo de 5 (cinco) minutos para cada um;

c) 30 (trinta) minutos serão distribuídos entre os partidos políticos na proporção do número de seus representantes, na Assembleia Legislativa;

d) havendo sobra de tempo na aplicação do critério da alínea b deste inciso, essa será acrescida ao tempo previsto na alínea a;

e) no Distrito Federal, o horário será distribuído observando-se os seguintes critérios:

1 - 80 (oitenta) minutos serão distribuídos na proporção do número de representantes de cada partido no Congresso Nacional;

2 - 40 (quarenta) minutos serão distribuídos igualmente entre todos os partidos políticos com representação no Congresso Nacional e que tenham candidatos nos termos previstos no inciso VIII deste artigo, observando-se o limite máximo de 5 (cinco) minutos para cada um;

3 - havendo sobra de tempo na aplicação do critério do número 2 desta alínea, essa será acrescida ao tempo previsto no número 1;

III - cada partido deverá utilizar pelo menos a metade de seu tempo para a propaganda de candidatos à Assembleia Nacional Constituinte;

IV - compete aos partidos, por meio de comissão especialmente designada para esse fim, distribuir, entre os candidatos registrados, os horários que lhes couberem;

V - desde que haja concordância entre todos os partidos interessados, em cada parte do horário gratuito poderá ser adotado critério de distribuição diferente do fixado pela Justiça Eleitoral, à qual caberá homologar;

VI - as emissoras de rádio e televisão ficam obrigadas a divulgar, gratuitamente, comunicados ou instruções da Justiça Eleitoral, até o máximo de 15 (quinze) minutos diários, consecutivos ou não, nos 30 (trinta) dias anteriores ao pleito;

VII - fica facultada a transmissão, pelo rádio e pela televisão, de debates entre os candidatos registrados pelos partidos políticos e coligações;

VIII - dos horários gratuitos de propaganda eleitoral, nas rádios e televisões, somente participarão os partidos políticos ou coligações partidárias que tenham candidatos às eleições majoritárias

ou às proporcionais, devendo ter preenchido, para estas últimas, pelo menos 1/3 (um terço) das cadeiras em disputa para a Câmara dos Deputados e Assembleias Legislativas.

Art. 29 - Da propaganda eleitoral gratuita participam, apenas, candidatos registrados e representantes de partidos cujos nomes sejam comunicados às emissoras pelas comissões a que alude o inciso IV do art. 19 desta Lei.

Parágrafo único - Não depende de censura prévia a propaganda partidária ou eleitoral feita através do rádio ou da televisão, respondendo cada um pelos excessos cometidos, com a apuração da responsabilidade solidária do respectivo partido.

Art. 39 - A propaganda eleitoral, no rádio e na televisão, restringir-se-á única e exclusivamente ao horário gratuito previsto nesta Lei e disciplinado pela Justiça Eleitoral, com expressa proibição de qualquer propaganda paga.

Parágrafo único - Será permitida apenas a divulgação paga, pela imprensa escrita, do curriculum vitae de candidato e do número do seu registro na Justiça Eleitoral, bem como do partido a que pertence.

Art. 49 - (VETADO).

Parágrafo único - (VETADO).

Art. 59 - Nos 21 (vinte e um) dias anteriores ao pleito, fica proibida a divulgação, por qualquer forma, de resultado de prévias, pesquisas ou testes pré-eleitorais.

Parágrafo único - As entidades ou empresas que realizarem prévias, pesquisas ou testes pré-eleitorais, no prazo permitido neste artigo, ficam obrigadas a colocar à disposição de todos os partidos, com candidatos registrados para o pleito; os resultados obtidos e publicados, bem como informações sobre os métodos utilizados e as fon

tes financiadoras dos respectivos trabalhos.

Art. 69 - (VETADO).

Art. 79 - O Poder Executivo, a seu critério, editará normas regulamentando o modo e a forma de ressarcimento fiscal às emissoras de rádio e de televisão, pelos espaços dedicados ao horário da propaganda eleitoral gratuita, (VETADO).

Art. 89 - Em bens particulares, fica livre a fixação de propaganda eleitoral pelo detentor de sua posse.

Art. 99 - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Art. 10 - Revogam-se as disposições em contrário.

Brasília, em 04 de julho de 1986;  
1659 da Independência e 989 da República.

**JOSÉ SARNEY**  
*Paulo Brossard*

MENSAGEM Nº 317

DES 9:

EXCELENTÍSSIMOS SENHORES MEMBROS DO CONGRESSO NACIONAL

Tenho a honra de comunicar a Vossas Excelências que, nos termos dos artigos 53, parágrafo 1º, e 81, item IV da Constituição Federal, e da Lei nº 6.229 de 1984 (nº 7 de 1986, no Senado), que "institui normas para a propaganda eleitoral e dá outras providências".

Incluído o texto sobre o artigo 49, § 1º, da Constituição Federal, que serão contabilizados como despesa operacional e que tanto o artigo 79.

1) A redação inserida no artigo 49, sem estabelecer contornos definidos para as restrições nele impostas, ficará como ameaça constante sobre as emissoras. Isso porque não haveria meio de coarctar e cozer das das de informarem, mediante os noticiários, sua liberdade sujeitas à pecha de favorecimento por noticiarem atividades de homens públicos que se hajam candidatado a qualquer cargo eletivo. O artigo 49 não especifica o que seja favorecimento a candidato ou partido. Não pode equivaler a uma vedação generalizada de que apareça qualquer um deles no vídeo, mesmo por acaso. Por isso, pelo sentido vago e genérico do dispositivo, sua adoção equivaleria até a uma constrição da liberdade de prestar informação (art. 153, § 8º da Constituição Federal), confundindo-se com as medidas pouco liberais que tanto se procura expungir da legislação.

2) O dispositivo (art.69) não alcança a quase totalidade das emissoras, praticamente sem acesso ao meio de transmissão de televisão. Entretanto, mostra-se esta norma incompatível com o interesse público, por se tratar de proibição generalizada, em consequência da qual, em Estados como Pará, Acre e Amazonas,

DO de 7.7.86, pág. 9.950